

ที่ นธ ๐๐๑๗.๒/ว ๔๗๕๕



ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง สรุปรายสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส นายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง ประธานหอการค้าจังหวัดนราธิวาส
และประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

ด้วยในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๕๐๑
ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมได้สรุปรายสาระสำคัญ ได้แก่ ๑) กฎหมาย
๒) เศรษฐกิจ-สังคม ๓) ต่างประเทศ และ ๔) แต่งตั้ง โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนราธิวาส ในประเด็น
กฎหมาย และเศรษฐกิจ-สังคม ดังนี้

๑. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.

๒. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน) และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

๓. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติ
สัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
รวม ๔ ฉบับ

๔. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วย
การประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕. เรื่อง ขอความเห็นชอบการเสียภาษีสลากบำรุงสภาพอากาศไทย

๖. เรื่อง ขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบับ เพื่อการจัดการทรัพยากร
ประมงทะเล ที่ยั่งยืน

๗. เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
ในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๙ และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๘. เรื่อง ร่างบันทึกผลการประชุม (minutes) ของการประชุมคณะกรรมการร่วมภายใต้สภา
ความร่วมมือ ซาอูดี - ไทย ครั้งที่ ๒ จำนวน ๕ คณะ

๙. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐ
สิงคโปร์

/๑๐. เรื่อง ...

๑๐. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีวิสาทกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
เอเปค ครั้งที่ ๓๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนราธิวาส จึงขอส่งสรุปสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง) ให้หน่วยงานทราบ เพื่อเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่
จังหวัดนราธิวาสต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ www.narathiwat.go.th หัวข้อ
“ระบบหนังสือราชการจังหวัดนราธิวาส”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และใช้ในการขับเคลื่อนงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอขอให้แจ้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลฯ

โทร. ๐ ๙๓๖๔ ๒๖๓๘



สรุปสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

๑. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้การคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวมีประสิทธิภาพและมีกลไกและมาตรการในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ชัดเจนและสะดวกมากขึ้น โดยกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวและบุคคลในครอบครัวได้รวดเร็วยิ่งขึ้น กำหนดให้ความรุนแรงในครอบครัวเป็นความผิดที่ไม่สามารถยอมความได้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือตลอดจนกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการบูรณาการและการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องการบริหารงบประมาณ การจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงในครอบครัวเพื่อประโยชน์ในการป้องกันความรุนแรงในครอบครัวในอนาคต และกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๖๓๘/๒๕๖๙) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ
๑. บทนิยาม	- แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น เช่น “ความรุนแรงในครอบครัว” กำหนดให้มีความหมายครอบคลุมถึงการก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยหรือความกลัวจนไม่สามารถดำเนินชีวิตได้ปกติ การจำกัดหรือบั่นทอนความสามารถทางเศรษฐกิจหรือการประกอบอาชีพ (เดิม ไม่ได้กำหนดไว้) “บุคคลในครอบครัว” หมายความว่า (๑) คู่สมรสหรือผู้ซึ่งอยู่กินด้วยกันฉันคู่สมรสโดยมิได้จดทะเบียนสมรส (๒) บุพการี ผู้สืบสันดาน ผู้รับบุตรบุญธรรมหรือบุตรบุญธรรม รวมถึงผู้อุปการะหรือผู้ถูกรับอุปการะเลี้ยงดูอย่างบุตร (๓) พี่น้องร่วมบิดามารดาหรือร่วมแต่บิดาหรือมารดา ลุง ป้า น้า อา (๔) ผู้ซึ่งอยู่ในครัวเรือนเดียวกันและต้องพึ่งพาอาศัยกัน และ (๕) ผู้ซึ่งเคยเป็นคู่สมรสหรือผู้ซึ่งเคยอยู่กินด้วยกันฉันคู่สมรส (เดิม ไม่ได้แยกกลุ่มบุคคลในครอบครัวไว้อย่างชัดเจน) - เพิ่มเติมบทนิยาม เช่น “พนักงานฝ่ายปกครอง” “ผู้จัดการรายกรณี” “ผู้ประสานงานรายกรณี”
๒. การกระทำความรุนแรงในครอบครัว	กำหนดความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว (เป็นความผิดอันยอมความไม่ได้ จึงไม่กำหนดอายุความร้องทุกข์ โดยนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา) และกำหนดหน้าที่ ขั้นตอน และวิธีการในการแจ้งเหตุความรุนแรงในครอบครัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่รวมทั้งมีบทบัญญัติคุ้มครองผู้แจ้งที่กระทำโดยสุจริต ให้ได้รับความคุ้มครองและไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง (เดิม กำหนดให้ความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัวเป็นความผิดอันยอมความได้ ไม่ได้กำหนดเรื่องการแจ้งต่อข้าราชการตำรวจ ซึ่งไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ไว้)
๓. การคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว	- เช่น - ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว เช่น ๑) เข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่เกิดเหตุ ๒) รวบรวมข้อเท็จจริงหรือพยานหลักฐาน ๓) จัดให้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวหรือบุคคลในครอบครัวเข้ารับการตรวจรักษาในสถานพยาบาล ๔) ประสานนักสังคมสงเคราะห์ ๕) จัดให้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวหรือ

ประเด็น	สาระสำคัญ
	ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอยู่ในสถานที่ที่ปลอดภัย ๖) เสนอมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว ๗) จัดให้มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ ๘) ยื่นคำร้องต่อศาลเยาวชนและครอบครัวเพื่อออกคำสั่งคุ้มครองสวัสดิภาพ และ ๙) แจ้งให้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวทราบถึงสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง (เดิม ไม่ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนแต่กำหนดให้รัฐมนตรีออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่) • เพิ่มเติมให้มีการมอบหมายผู้จัดการรายกรณีและผู้ประสานงานรายกรณีให้ดูแลรับผิดชอบ • เพิ่มเติมกรณีที่มีการส่งตัวผู้ได้รับบาดเจ็บไปรักษาในสถานพยาบาล ให้มีการแจ้งเจ้าหน้าที่ของสถานพยาบาลด้วยว่าเกิดจากการกระทำความรุนแรงในครอบครัว และกำหนดให้สถานพยาบาลต้องแจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย ในกรณีรับผู้ได้รับบาดเจ็บที่เกิดจากการกระทำความรุนแรงในครอบครัวไว้เพื่อรักษา • เพิ่มเติมให้ออกระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง แนวทางการประสานงานร่วมกัน รวมทั้งอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง • ปรับปรุงให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกคำสั่ง เพื่อกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว เช่น ๑) ให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวไปพบพนักงานเจ้าหน้าที่ ๒) ห้ามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวกระทำความรุนแรงซ้ำ ๓) ห้ามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวเสพสุรา สิ่งมีนเมา หรือสิ่งเสพติดใด ๆ ๔) ห้ามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวเข้าใกล้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ๕) ห้ามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวเข้าไปในหรือเข้าใกล้สถานที่ที่ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน ๖) ให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวทำทัณฑ์บน โดยจะให้วางเงินประกันด้วยหรือไม่ก็ได้ และ ๗) ให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวชดใช้เงินช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวหรือบุคคลในครอบครัว ทั้งนี้เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวแล้วให้เสนอมาตรการหรือวิธีการ ดังกล่าวต่อศาลเยาวชนและครอบครัว เพื่อให้ศาลพิจารณาและทำการไต่สวน หากศาลเห็นชอบให้คำสั่งนั้นมีผลต่อไป แต่หากไม่เห็นชอบให้คำสั่งนั้นสิ้นผลไป และศาลจะออกคำสั่งคุ้มครองสวัสดิภาพแทน (เดิม กำหนดให้ออกคำสั่งได้เท่าที่จำเป็นและสมควร) • ปรับปรุงกรณีที่ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวไม่ปฏิบัติตามคำสั่งศาล ให้ศาลกล่าวกล่าวตักเตือนให้ปฏิบัติตามคำสั่งศาล หากไม่ปฏิบัติตามการว่ากล่าวตักเตือนดังกล่าว ศาลมีอำนาจออกหมายจับและสั่งให้กักขังได้ (เดิม กำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือศาล)
๔. การดำเนินคดีและเขตอำนาจศาล	เช่น • ปรับปรุงการห้ามลงพิมพ์โฆษณา หรือเผยแพร่ต่อสาธารณชน อันอาจทำให้ทราบได้ว่าบุคคลใดเป็นผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวหรือเป็นผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว เว้นแต่ ๑) เพื่อประโยชน์ทางวิชาการ ๒) เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หรือ ๓) ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้ถูกระทำความรุนแรงในครอบครัว และผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวแล้ว (เดิม ไม่ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้) • ปรับปรุงให้ในกรณีที่การกระทำความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัวเป็นความผิดที่เกี่ยวพันกับความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นด้วย ไม่ว่าจะเป็นความผิดกรรมเดียว ผิดกฎหมายหลายบทหรือต่างกรรมต่างวาระกันให้ดำเนินคดีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นนั้นต่อศาลเยาวชนและครอบครัว

ประเด็น	สาระสำคัญ
	แต่ถ้าความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นนั้นมีอัตราโทษสูงกว่า ให้ดำเนินคดีความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว ต่อศาลที่มีอำนาจพิจารณาความผิดที่มีอัตราโทษสูงกว่า (เดิม กำหนดไว้เฉพาะเป็นความผิดกรณีเดียว กับความผิดตามกฎหมายอื่น) • เพิ่มเติมให้ในกรณีที่ไม่มีคำพิพากษาว่าจำเลยมีความผิด ไม่เป็นการตัดสิทธิผู้เสียหายที่จะได้รับค่าตอบแทนตามกฎหมายว่าด้วยค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา • เพิ่มเติมให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวซึ่งได้กระทำความรุนแรงเพราะเหตุว่าตนหรือบุคคลในครอบครัวถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวซ้ำกันอย่างต่อเนื่อง ศาลอาจจะพิจารณาลดโทษได้ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาสปรับตัว
๕. การจัดทำแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว	เช่น • ปรับปรุงให้กรณีที่ในระหว่างพิจารณาคดีการกระทำความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัวหรือคดีการกระทำความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว และความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือกฎหมายอื่นที่มีอัตราโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ คู่กรณีทั้งสองฝ่ายอาจร่วมกันร้องขอต่อศาลแสดงความประสงค์ให้มีการจัดทำแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัวได้ และเมื่อปฏิบัติตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัวครบถ้วน เสนอศาลยุติคดีได้ และสิทธินำคดีอาญามาฟ้องระงับ (เดิม กำหนดให้ศาลพยายามเปรียบเทียบให้คู่ความได้ยอมความกัน เนื่องจากความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัวเป็นความผิดอันยอมความได้) • กำหนดให้ระบุรายละเอียดในการจัดทำแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัวในเรื่องดังต่อไปนี้ เช่น ๑) ความปลอดภัยและสวัสดิภาพของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ๒) การคุ้มครองสิทธิหรือประโยชน์อันพึงได้ของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ๓) ให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวหรือผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวเข้ารับคำปรึกษาแนะนำทางจิตวิทยา ๔) มาตรการลดความเสี่ยงจากการถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวซ้ำ ๕) เงินช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ ๖) การแก้ไขความขัดแย้งและการใช้ความรุนแรง และ ๗) ระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินการตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ซึ่งต้องไม่เกิน ๖ เดือน • กำหนดเหตุที่ศาลต้องสั่งยุติการจัดทำหรือการดำเนินการตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว และยกคดีขึ้นพิจารณาพิพากษาต่อไป ในกรณี เช่น ๑) คู่สมรสไม่อาจรักษาสถานภาพการสมรสได้อีกต่อไป หรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งพองหายต่อศาล ๒) ผู้ซึ่งอยู่กินด้วยกันฉันคู่สมรสโดยมิได้จดทะเบียนสมรส ไม่สมัครใจอยู่กินกันฉันคู่สมรสอีกต่อไป ๓) บุคคลในครอบครัวไม่อาจอยู่ร่วมในครัวเรือนเดียวกันและไม่ต้องพึ่งพาอาศัยกันอีกต่อไป ๔) ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวหรือผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวร้องขอให้ยุติการจัดทำหรือดำเนินการตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ๕) บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องไม่ปฏิบัติตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว และ ๖) มีเหตุที่อาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อบุคคลในครอบครัว • กำหนดให้ในกรณีที่บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องไม่ปฏิบัติตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ให้ผู้จัดการรายกรณีรายงานต่อศาลเพื่อให้ศาลยกคดีขึ้นพิจารณาพิพากษาต่อไป

ประเด็น	สาระสำคัญ
๖. การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่	• เพิ่มเติมให้ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง รวมทั้งอาจขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ได้
๗. งบประมาณ	• เพิ่มเติมให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของตน ดังต่อไปนี้ เช่น (๑) ค่าป่วยการ ค่าพาหนะเดินทาง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่นสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ (๒) ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจัดเก็บหลักฐาน (๓) ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจัดให้ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวเข้ารับการตรวจรักษา (๔) เงินช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ และ (๕) ค่าใช้จ่ายในการอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่
๘. การจัดทำฐานข้อมูลและการจัดเก็บข้อมูล	• เพิ่มเติมการจัดทำฐานข้อมูลและการจัดเก็บข้อมูล โดยกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด จัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงในครอบครัวของหน่วยงานในสังกัดของตนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีรายละเอียด เช่น (๑) ข้อมูลเกี่ยวกับตัวตนของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว และผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว (๒) วัน เวลา และสถานที่ที่เกิดเหตุ (๓) อายุ เพศ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ สุขภาพ และความสัมพันธ์ของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวและผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว (๔) เหตุการณ์ (๕) รูปแบบการกระทำความรุนแรง (๖) การให้ความช่วยเหลือ วิธีการให้ความช่วยเหลือ (๗) ลักษณะการออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว หรือการคุ้มครองสวัสดิภาพ (๘) การเข้ารับคำปรึกษาแนะนำทางจิตวิทยา (๙) ผลของการเข้าสู่แผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว (๑๐) ข้อหา การดำเนินคดีและคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล โดยให้หน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลกำหนดมาตรการคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคลและมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดให้มีระบบฐานข้อมูลกลาง การเชื่อมโยง และแบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงในครอบครัวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๙. การประเมินผลสัมฤทธิ์	• กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยปรับปรุงให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น จำนวนคดี จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว และจำนวนการดำเนินการตามแผนแก้ไขและป้องกันการใช้ความรุนแรงในครอบครัว รวมทั้งสภาพปัญหาและแนวทางในการแก้ไข เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับเพื่อทราบทุก ๒ ปี ทั้งนี้ ให้เปิดเผยรายงานประจำปีทุกปี และจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัตินี้ทุก ๕ ปี (เดิม กำหนดให้จัดทำรายงานประจำปีและรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง)
๑๐. บทกำหนดโทษ	กำหนดโทษทางอาญาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น • ปรับเพิ่มโทษ กรณีกระทำความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (เดิม จำคุกไม่เกิน ๖ เดือนหรือปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ) และกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (เดิม จำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ)

ประเด็น	สาระสำคัญ
	ทั้งนี้ สำหรับความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัวได้กำหนดบทลงโทษหนักขึ้นหากกระทำต่อเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี หรือถ้าเป็นการกระทำความผิดซ้ำภายในเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่ได้กระทำความผิดครั้งก่อน (เดิม ไม่ได้กำหนดบทลงโทษหนักขึ้นในความผิดฐานกระทำความรุนแรงในครอบครัว) • คงอัตราโทษเดิม กรณีฝ่าฝืนลงพิมพ์โฆษณา หรือเผยแพร่ต่อสาธารณชนอันอาจทำให้ทราบได้ว่า บุคคลใดเป็นผู้ถูกระทำฯ หรือเป็นผู้กระทำความรุนแรงฯ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
๑๑. บทเฉพาะกาล	• การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ และกำหนดให้บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

๒. เนื่องจากขณะนี้มีการร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเดียวกันซึ่งเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งรอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร กรณีจึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับในการดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว และได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ เป็นระยะเวลารวม ๑๕ วัน ซึ่งเห็นควรยกเว้นการรับฟังความคิดเห็นตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีคำแนะนำ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) ว่าควรมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นอื่น ซึ่งหน่วยงานของรัฐควรระบุเหตุผลและประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไปด้วย รวมทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว และจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน ๒๕ ฉบับ ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ และ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐) ที่ให้ทุกส่วนราชการเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและติดตามต่อไป จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย

๒. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน) และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สกก.) ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรม (ศย.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ศย. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน) และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ สกก. ตรวจพิจารณาแล้วมาเพื่อดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อเพิ่มอำนาจ

ให้ศาลแรงงานพิจารณาพิพากษาคดีแรงงานที่เป็นคดีอาญาจากเดิมที่ศาลแรงงานมีอำนาจพิจารณาเฉพาะคดีแรงงานที่ไม่รวมคดีอาญา ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้ศาลแรงงานมีอำนาจพิจารณาคดีพิพากษาคดีอาญาในความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน ดังนี้

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน
 - (๒) กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
 - (๓) กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง
 - (๔) กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน
 - (๕) กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว
 - (๖) กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม
 - (๗) กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน
 - (๘) กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
 - (๙) กฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเล
 - (๑๐) กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
 - (๑๑) กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์
 - (๑๒) กฎหมายอื่นที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
- ทั้งนี้ คดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัวไม่อยู่ในอำนาจของศาล

แรงงาน

๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์กรณีคดีอาญาที่มีความผิดหลายข้อหา

(๑) กรณีการกระทำครั้งเดียวแต่ผิดหลายบทกฎหมาย หากมีความผิดบทใดบทหนึ่งอยู่ในอำนาจของศาลแรงงาน ให้ศาลแรงงานมีอำนาจพิจารณาพิพากษาความผิดบทอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

(๒) กรณีมีหลายการกระทำที่เกี่ยวข้องกัน หากบางการกระทำอยู่ในอำนาจของศาลแรงงานและบางการกระทำไม่อยู่ในอำนาจ ศาลแรงงานจะรับพิจารณาพิพากษาทุกการกระทำ หรือให้แยกการกระทำที่อยู่นอกอำนาจไปฟ้องต่อศาลที่มีอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสะดวกและประโยชน์แห่งความยุติธรรมเป็นสำคัญ

๑.๓ การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอาญาในศาลแรงงานให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับ (มาตรา ๕๘/๕) สำหรับการอุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งในคดีอาญาให้ยื่นต่อศาลอุทธรณ์คดีชั้นอุทธรณ์พิเศษและให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับสำหรับการอุทธรณ์และการฎีกา

๑.๔ กำหนดให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลแรงงานกลางมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาคดีอาญา โดยต้องได้รับอนุมัติจากประธานศาลฎีกา และข้อกำหนดดังกล่าว ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และไม่ทำให้สิทธิการต่อสู้คดีอาญาของจำเลยต้องลดน้อยกว่าที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย (มาตรา ๕๘/๖) รวมถึงหากมีความจำเป็นศาลแรงงานสามารถแต่งตั้งให้ศาลชั้นต้นอื่นดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ ที่ไม่ใช่การวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแห่งคดีแทนได้

๑.๕ กำหนดให้องค์คณะผู้พิพากษาที่มีอำนาจพิจารณาคดีอาญาเป็นไปตามพระธรรมนูญศาลยุติธรรม

๑.๖ กำหนดให้คดีอาญาที่ค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ศาลเดิมมีอำนาจพิจารณาพิพากษาต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดห้ามมิให้ศาลแรงงานรับคดีที่มีข้อหาความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไว้พิจารณาพิพากษา

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ฯ	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ฯ
มาตรา ๕ ห้ามมิให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการ	มาตรา ๕ ห้ามมิให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลทรัพย์สิน

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ฯ	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ฯ
จัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และศาลล้มละลายตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลายรับคดีที่มีข้อหาความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไว้พิจารณาพิพากษา	ทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ศาลล้มละลายตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลายและศาลแรงงานตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงานรับคดีที่มีข้อหาความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไว้พิจารณาพิพากษา

๓. คย. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยแล้ว โดยได้ประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในระยะ ๓ ปีแรก ได้แก่ ด้านบุคลากร จำนวน ๖๔,๓๑๖,๗๔๓ บาท (กำหนดอัตราค่าจ้างข้าราชการตุลาการที่ต้องใช้ จำนวน ๑๐ อัตรา อัตราค่าจ้างข้าราชการศาลยุติธรรมที่ต้องใช้ ๒๐ อัตรา รวมจำนวน ๓๐ อัตรา) ด้านการบริหารจัดการ จำนวน ๘๐,๙๐๕,๙๕๐ บาท และด้านการลงทุน จำนวน ๗๖,๘๘๔,๑๐๐ บาท ซึ่งคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณในระยะ ๓ ปีแรก จำนวน ๒๒๒,๑๐๖,๗๙๓ บาท อีกทั้งจัดแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองกรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงานฯ โดยจะมีการออกกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๑ ฉบับ

๓. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. รวม ๔ ฉบับ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ๑) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๓) ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ ๔) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. รวม ๔ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาแล้ว

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๔ ฉบับ [ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.] ที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีบทบัญญัติบางประการที่อาจไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่ทันสมัย และไม่รองรับต่อความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและมีศักยภาพที่จะทำให้เกิดการพัฒนากระบวนการเงินอย่างก้าวหน้า นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติบางส่วนที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ในเรื่องเดียวกันและการกำกับดูแลตามกฎหมายในบางกรณียังขาดความชัดเจน ส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ รวมถึงการตีความกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องการเสนอ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๔ ฉบับ จึงเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ เพื่อให้ครอบคลุม (๑) การส่งเสริมตลาดทุนดิจิทัล (๒) การกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจ (๓) การกำกับดูแลตลาดรองและองค์กรที่เกี่ยวข้อง (๔) การระดมทุนและกำกับดูแลสำนักงานสอบบัญชีและผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน (๕) การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้

กฎหมายและการกำหนดมาตรการลงโทษ และ (๖) การกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมประเด็น

ประเด็น	รายละเอียด
๑. การส่งเสริมตลาดทุน	- กำหนดการดำเนินการรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน โดยให้การจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล ข้อความหรือเอกสารใด หรือการโฆษณา เปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมาย (เดิมไม่มี) - กำหนดให้มีการรองรับการโฆษณาชี้ชวนให้ซื้อหลักทรัพย์โดยวิธีการอื่นที่ไม่ใช่ทางสิ่งตีพิมพ์ (เดิมกำหนดให้มีการโฆษณาทางสิ่งตีพิมพ์เท่านั้น) - กำหนดหลักเกณฑ์การบังคับชำระหนี้จากหลักทรัพย์ประเภทที่มีใบตราสารที่นำไปวางเป็นหลักประกันให้สามารถบังคับหลักประกันโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการบังคับหลักประกันตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อให้มีความคล่องตัวและสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น เช่น กรณีหลักทรัพย์ที่มีกำหนดเวลาชำระหนี้ตามตราสารและหนี้ถึงกำหนดชำระแล้ว ผู้รับจำนำจะเรียกเก็บเงินตามตราสารในวันถึงกำหนด โดยไม่ต้องบอกกล่าวก่อนก็ได้ (เดิมไม่มี)
๒. การกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจ	- กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (บุคคลผู้ถือหุ้นหรือรับประโยชน์จากหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมด) ต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. (เดิมหลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยให้ความเห็นชอบของผู้ถือหุ้นรายใหญ่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง) - กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้บริษัทหลักทรัพย์ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินการอย่างใดเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ลงทุนได้ (เดิมไม่มี) - กำหนดให้บริษัทหลักทรัพย์จัดทำงบการเงินในรอบระยะเวลา ๖ เดือน และ ๑๒ เดือนตามแบบที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด (เดิมกำหนดเฉพาะในรอบระยะเวลา ๖ เดือน) โดยงบการเงินต้องมีการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชี รวมทั้งกำหนดให้การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงินให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนดเพื่อให้มีความยืดหยุ่นขึ้น (เดิมประกาศทุกงวดการบัญชีในรอบระยะเวลา ๖ เดือน) - กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน ซึ่งประกอบด้วยผู้สอบบัญชีและสำนักงานสอบบัญชี ที่ปรึกษาทางการเงิน ผู้ประเมินราคาทรัพย์สิน สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ ผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนที่อยู่ต่างประเทศ บุคลากรในธุรกิจหลักทรัพย์ และผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนอื่น ให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นไว้ในพระราชบัญญัติ (เดิมกำหนดการกำกับดูแลไว้ในกฎหมายลำดับรองในปัจจุบัน) ซึ่งจะทำให้การกำกับดูแลบุคลากรในตลาดทุนมีมาตรฐานและสร้างความน่าเชื่อถือให้กับตลาดทุนไทย
๓. การกำกับดูแลตลาดรองและองค์กรที่เกี่ยวข้อง	- กำหนดให้มีการกำกับดูแลศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์โดยแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ประเภทรับอนุญาต (เปิดให้ผู้ลงทุนทั่วไปซื้อขายหลักทรัพย์) และประเภทจดทะเบียน (เปิดให้เฉพาะผู้ลงทุนสถาบันซื้อขายหลักทรัพย์) โดยให้มีการกำกับดูแลที่มีความเข้มงวดต่างกันตามระดับความจำเป็นในการคุ้มครองผู้ลงทุน - กำหนดหน้าที่ของผู้ฝากหลักทรัพย์ในกรณีที่มีการฝากหลักทรัพย์ไว้กับตลาดหลักทรัพย์โดยผู้ฝากหลักทรัพย์ต้องจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของ

ประเด็น	รายละเอียด
	หลักทรัพย์ที่ได้ฝากไว้กับตลาดหลักทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ตลาดหลักทรัพย์กำหนด และให้ถือว่าบุคคลผู้มีชื่อปรากฏในบัญชีรายชื่อดังกล่าวเป็นเจ้าของหลักทรัพย์ผู้มีสิทธิในหลักทรัพย์ที่ได้ฝากไว้กับตลาดหลักทรัพย์ตามชนิด ประเภท และจำนวนที่ปรากฏในบัญชี (เดิม ไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับสิทธิความเป็นเจ้าของหลักทรัพย์ของผู้ฝากหลักทรัพย์หรือลูกค้าของผู้ฝากหลักทรัพย์) • กำหนดให้สมาคมที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับธุรกิจหลักทรัพย์อำนวยความสะดวกหรือรายได้ของสมาคมไปจัดหาผลประโยชน์จากการลงทุนในตราสารหนี้หรือหลักทรัพย์ประเภทอื่นตามที่คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) ประกาศกำหนดได้เพื่อเปิดโอกาสให้สมาคมดังกล่าวมีช่องทางการหารายได้เพิ่มเติมที่เพียงพอต่อการดำเนินงานโดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ก.ล.ต. (เดิมไม่มี)
๔. การระดมทุนและกำกับดูแลสำนักงานสอบบัญชีและผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน	• กำหนดให้การรายงานทางการเงินต้องผ่านการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีและสำนักงานสอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. และกำหนดให้ผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องในตลาดทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. โดยกำหนดให้มีการกำกับดูแลผู้ให้บริการระบบที่มีนัยสำคัญต่อตลาดทุน (การมีแหล่งเงินทุนที่เพียงพอสำหรับการรองรับการประกอบการและความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ) (เดิมไม่มี) • กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้ให้บริการระบบที่มีนัยสำคัญต่อตลาดทุน (การแต่งตั้งกรรมการ ผู้จัดการ หรือทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริหารงานของผู้ให้บริการระบบดังกล่าวได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต.) และอำนาจของคณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการยับยั้งการดำเนินการ ที่อยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ประโยชน์ของประชาชนและการเลิกประกอบกิจการของผู้ให้บริการระบบดังกล่าว (เดิมไม่มี)
๕. การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายและการกำหนดมาตรการลงโทษ	• กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่สอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนและพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในคดีความผิดบางประเภท ซึ่งอาจมีผลกระทบรุนแรงต่อความเชื่อมั่นในระบบตลาดทุนหรืออาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ (เดิมไม่มี) • กำหนดบทกำหนดโทษทางอาญา การเปรียบเทียบความผิด และมาตรการปรับเป็นพินัย ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยจะคงโทษทางอาญาไว้เฉพาะกรณีความผิดร้ายแรงหรือมีลักษณะที่ขัดต่อศีลธรรมอันดี
๖. การกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	• ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ก.ล.ต. โดยเพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง • เพิ่มอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต. ในการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจดทะเบียนและการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน แล้วแต่กรณี • กำหนดให้กิจการของสำนักงาน ก.ล.ต. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกับองค์กรกำกับดูแลอื่น เช่นเดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทย (เดิมอยู่ภายใต้ข้อบังคับสำนักงาน ก.ล.ต. ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมประเด็น

ประเด็น	รายละเอียด
๑. การส่งเสริมตลาดทุน	• กำหนดการดำเนินการรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน โดยให้การจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล ข้อความหรือเอกสารใด หรือการโฆษณา

ประเด็น	รายละเอียด
	เปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมาย (เดิมไม่มี)
๒. การกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจ	- กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (บุคคลผู้ถือหุ้นหรือรับประโยชน์จากหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมด) ของผู้ประกอบการธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่ประกอบธุรกิจตามประเภทหรือที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. - กำหนดขอบเขตหรือลักษณะของผู้ทำหน้าที่ผู้แนะนำการลงทุน ผู้วิเคราะห์การลงทุน ผู้วางแผนการลงทุน ผู้จัดการลงทุนในสัญญาซื้อขายล่วงหน้า หรือผู้ทำหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด (เดิมกำหนดการกำกับดูแลไว้ ในกฎหมายลำดับรอง) รวมทั้งกำหนดหน้าที่ที่บุคคลดังกล่าวต้องปฏิบัติ เช่น ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบและรอบคอบเยี่ยงผู้ประกอบการวิชาชีพด้วยความเอาใจใส่และระมัดระวัง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้ลงทุนเป็นสำคัญ - กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่และกรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการของศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยจะถือหุ้นหรือรับประโยชน์จากหุ้นของศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าเกินกว่าที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด (เดิมจำกัดจำนวนหุ้นไว้ไม่เกินร้อยละ ๕)
๓. การระดมทุนและกำกับดูแลสำนักงานสอบบัญชีและผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน	- กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าที่มีใช้ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าประเภทที่ปรึกษาสัญญาซื้อขายล่วงหน้าซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา (เดิมไม่ได้ระบุประเภทบุคคลธรรมดา) จัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงิน ที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานวิชาชีพบัญชีตามกฎหมาย ว่าด้วยวิชาชีพบัญชีและข้อกำหนดเพิ่มเติมที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด - กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าจัดทำงบการเงินและส่งต่อสำนักงาน ก.ล.ต. โดยต้องได้รับการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด และสำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความเห็นชอบ
๔. การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายและการกำหนดมาตรการลงโทษ	- กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่สอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนและพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในคดีความผิดบางประเภท ซึ่งอาจมีผลกระทบรุนแรงต่อความเชื่อมั่นในระบบตลาดทุนหรืออาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ (เดิมไม่มี) - กำหนดบทกำหนดโทษทางปกครองแก่ศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือคำสั่งหรือเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด
๕. การกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต. ในการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาต การขอจดทะเบียน การขอความเห็นชอบการออกใบอนุญาต การรับจดทะเบียน การให้ความเห็นชอบ หรือการประกอบกิจการ ที่ได้รับใบอนุญาตที่ได้จดทะเบียนหรือที่ได้รับความเห็นชอบ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนด

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติม

ประเด็น

ประเด็น	รายละเอียด
๑. การส่งเสริมตลาดทุน	• กำหนดการดำเนินการรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน โดยให้การจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล ข้อความหรือเอกสารใด หรือการโฆษณาเปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมาย (เดิมไม่มี)
๒. การกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	• เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาต การอนุญาต หรือการประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนด • กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้โดยคณะกรรมการกำกับตลาดทุนและมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (เดิมมีเฉพาะคณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต.)

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล

พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมประเด็น

ประเด็น	รายละเอียด
๑. การส่งเสริมตลาดทุน	• กำหนดการดำเนินการรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน โดยให้การจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล ข้อความหรือเอกสารใด หรือการโฆษณาเปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมาย (เดิมไม่มี)
๒. การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายและการกำหนดมาตรการลงโทษ	• กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่สอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนและพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในคดีความผิดบางประเภท ซึ่งอาจมีผลกระทบรุนแรงต่อความเชื่อมั่นในระบบตลาดทุนหรืออาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ (เดิมไม่มี)
๓. การกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	• เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาต การอนุญาต การขอความเห็นชอบการให้ความเห็นชอบ การยื่นแบบแสดงรายการ และการยื่นคำขอต่าง ๆ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนด

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๔ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐพึงปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดประชาชน รวมทั้งการปรับปรุงพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวเป็นการรองรับการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการทำธุรกรรมต่าง ๆ ในตลาดทุน สร้างความชัดเจนในการกำกับดูแล และเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับแนวทางกำกับดูแลตามมาตรฐานสากล ลดกระบวนการ ที่ซ้ำซ้อน และมีกลไกส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นการส่งเสริมแนวนโยบายแห่งรัฐและแผนงานเกี่ยวกับตลาดทุน และยกระดับการคุ้มครอง ผู้ลงทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๔ ฉบับ จากหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและรับฟังความคิดเห็นแบบกลุ่มย่อย (focus group) รวมทั้งได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี (๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) เรื่อง การดำเนินการ

เพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ให้ประชาชนได้รับทราบด้วยแล้ว โดยปรากฏว่า มีผู้แสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว จำนวน ๓๙ ราย ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ จำนวน ๓๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ของผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๔ ฉบับ รวมทั้งกระทรวงการคลังได้เสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ฉบับดังกล่าว รวมจำนวน ๑๘๓ ฉบับ มาด้วยแล้ว

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.ล.ต. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นชอบ/ไม่ขัดข้องร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๔ ฉบับ

๔. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

รง. เสนอว่า

๑. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นกฎหมายที่สร้างหลักประกันให้แก่ลูกจ้างโดยจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้นเพื่อเป็นการสงเคราะห์แก่ลูกจ้าง ซึ่งประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพลภาพ หรือตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน รวมถึงกรณีต่าง ๆ เช่น กรณีชราภาพ และกรณีว่างงานซึ่งให้หลักประกันเฉพาะกับลูกจ้างแต่โดยที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ (๔) บัญญัติให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่กิจการหรือลูกจ้างอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (นอกเหนือจากข้าราชการและลูกจ้างประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักเรียนพยาบาล นิสิต หรือนักศึกษา ซึ่งเป็นลูกจ้างของโรงเรียน สถานพยาบาล วิทยาลัยหรือมหาวิทยาลัยนั้น และลูกจ้างของรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) เนื่องจากยังมีกิจการหรือลูกจ้างบางประเภทที่เดิมยังไม่มีรวมในการเข้าระบบประกันสังคม มีข้อจำกัดทางด้านกฎหมายบางประการที่ทำให้ยังไม่อาจเข้าระบบประกันสังคมได้ รวมถึงกิจการหรือลูกจ้างบางประเภทที่มีการให้สวัสดิการที่เท่าเทียมหรือมากกว่ากฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม จึงได้มีการบัญญัติให้กิจการหรือลูกจ้างบางประเภทได้รับการยกเว้นไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ซึ่งต่อมาได้มีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้กิจการหรือลูกจ้างบางกลุ่มไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

๒. ต่อมา รง. โดยสำนักงานประกันสังคม (สปส.) เห็นว่า ลูกจ้างบางกลุ่มที่อยู่ภายใต้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งเป็นกลุ่มลูกจ้างที่ยังไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมนั้น ควรได้รับความคุ้มครองไม่ต่างจากลูกจ้างในกิจการอื่น และนายจ้างก็ไม่ได้มีการจัดสวัสดิการให้ซึ่งต่างจากกิจการใหญ่ ๆ ที่นายจ้างจะมีสวัสดิการให้ เช่น ประกันสุขภาพประกอบกับมีการปรับแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างบางฉบับ และมีข้อเรียกร้องจากกลุ่มลูกจ้าง จึงควรปรับให้กลุ่มลูกจ้างบางกลุ่มออกจากพระราชกฤษฎีกากิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เข้ามาอยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ได้แก่

๒.๑ กลุ่มลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ซึ่งมิได้ใช้ลูกจ้างตลอดปี และไม่มีลักษณะเป็นงานที่เป็นกิจการนอกเหนือกิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วยเนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการออกประกาศ รง. เรื่อง ประเภท ขนาดของกิจการ ท้องที่ที่ให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบ อัตราเงินสมทบ อัตราเงินฝาก วิธีการประเมินและการเรียกเก็บเงินสมทบ เพื่อกำหนดให้นายจ้างซึ่งมีลูกจ้างอยู่ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักรมีหน้าที่จ่ายเงินสมทบ เว้นแต่ นายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย (งานบ้าน) และนายจ้างที่ประกอบการค้าเร่ การค้าแผงลอยตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไข

เพิ่มเติม ดังนั้น นายจ้างกิจการเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้างตลอดปีและไม่มีลักษณะเป็นงานที่เป็นกิจการนอกเหนือกิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วยจึงมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินสมทบ เนื่องจากการไม่ได้รับการยกเว้นการจ่ายเงินสมทบตามประกาศ ร.ง. ดังกล่าว จึงควรให้ลูกจ้างกลุ่มของกิจการดังกล่าวอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมเช่นกันเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนในปัจจุบัน

๒.๒ กลุ่มลูกจ้างของนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย (กลุ่มลูกจ้างทำงานบ้าน) เนื่องจากกลุ่มลูกจ้างนี้ได้มีข้อเรียกร้องให้เข้าระบบประกันสังคมและได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับลูกจ้างกลุ่มอื่น ๆ

๒.๓ กลุ่มลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแฝงลอย เนื่องจากกลุ่มลูกจ้างนี้มีข้อเรียกร้องให้เข้าระบบประกันสังคมเช่นเดียวกับกลุ่มลูกจ้างตามข้อ (๒) และนายจ้างมีสถานที่ตั้งประกอบการที่มีหลักแหล่งซึ่งสามารถตรวจสอบการทำงานของลูกจ้างได้จึงได้ดำเนินการจัดการรับฟังความคิดเห็นการขยายความคุ้มครองให้แก่ลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมตามข้อ ๒.๑-๒.๓ ผ่านระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) (www.law.go.th) เว็บไซต์ของ สปส. (www.sso.go.th) มุมรับฟังความคิดเห็น ณ สปส. กรุงเทพมหานคร พื้นที่ และ สปส. จังหวัด /สาขา ทั่วประเทศและการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็น ซึ่งมีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๑๔๖,๘๓๓ คน แบ่งเป็นผู้ที่เห็นด้วยจำนวน ๑๒๗,๖๒๙ คน (ร้อยละ ๘๖.๙๒) และผู้ที่ไม่เห็นด้วยจำนวน ๑๙,๒๐๔ คน (ร้อยละ ๑๓.๐๘) ต่อมาจึงได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและเพื่อขยายความคุ้มครองให้แก่กลุ่มลูกจ้างดังกล่าว ให้ได้เข้าสู่ระบบประกันสังคมเพื่อให้ได้รับความคุ้มครองด้วยสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนอย่างเท่าเทียมกับลูกจ้างในกิจการอื่น

๓. ในคราวประชุมคณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ครั้งที่ ๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ มีมติรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็นการขยายความคุ้มครองให้แก่ลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมตามข้อ ๒. พร้อมประเด็นข้อคัดค้านการขยายความคุ้มครองให้แก่กิจการประมง เนื่องจากความคุ้มครองสำหรับแรงงานในกิจการประมงนั้นนายจ้างและลูกจ้างประมงสามารถตกลงกันเองได้ว่า จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานในงานประมง หรือจะรับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมก็ได้ จึงไม่มีความจำเป็นขยายความคุ้มครองของกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมให้แก่กิจการประมง และให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการประกันสังคมไปพิจารณาดำเนินการ

๔. ต่อมาในคราวประชุมคณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อขยายความคุ้มครองให้แก่ลูกจ้างจำนวน ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ป่าไม้ เลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้างตลอดปี และไม่มีลักษณะเป็นงานที่เป็นกิจการนอกเหนือกิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วยโดยตัดกลุ่มลูกจ้างของกิจการประมงออกจากร่างฯ เนื่องจากประเด็นข้อคัดค้านตามข้อ ๓. (๒) กลุ่มลูกจ้างของนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย และ (๓) กลุ่มลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแฝงลอย และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของการเสนอร่างกฎหมายต่อไป รวมถึงในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ ร.ง. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และรับรองมติประชุมแล้ว

๕. ด้วยเหตุผลดังกล่าว ร.ง. จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อยกเลิกกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมจำนวน ๓ กลุ่มให้ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมอย่างเท่าเทียมกับลูกจ้างในกิจการอื่น ๆ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

กิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคมตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐	กิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด กิจการหรือลูกจ้างอื่นที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
--	--	----------

(๑) ลูกจ้างของเนติบัณฑิตยสภา (๒) ลูกจ้างของสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ (๓) ลูกจ้างของสภากาชาดไทย (๔) ลูกจ้างของสำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (๕) ลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่า ด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์	 คงเดิม	
(๖) ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ประมง ป่า ไม้ และเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้างตลอดปี และไม่มีลักษณะงานที่เป็นกิจการนอกเหนือ กิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วย	(๖) ลูกจ้างของกิจการประมง ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้าง ตลอดปีและไม่มีลักษณะงานที่เป็นกิจการ นอกเหนือกิจการ ดังกล่าวรวมอยู่ด้วย (ตัด ออกเฉพาะลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ป่า ไม้และเลี้ยงสัตว์ให้ไปอยู่ในบังคับตาม กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม เช่น การทำ ไร่่อ้อยอย่างเดียวตามฤดูกาลและมิได้ทำ กิจการในเชิงพาณิชย์ เช่น เปิดให้นักท่องเที่ยว เยี่ยมชมแบบมีค่าใช้จ่าย)	เนื่องจากกิจการเพาะปลูกป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์เป็นกิจการที่นายจ้าง มีหน้าที่ต้องจ่ายเงินสมทบ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน จึง ควรให้ลูกจ้างกลุ่ม ของกิจการดังกล่าวอยู่ ภายใต้ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม เช่นกันเพื่อให้สอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
(๗) ลูกจ้างของนายจ้างที่จ้างไว้เพื่อทำงาน อันมี ลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร หรือ เป็นไปตามฤดูกาล	คงเดิม	คงเดิมตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดกิจการหรือลูกจ้างอื่น ที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐
(๘) ลูกจ้างของนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบ ธุรกิจรวมอยู่ด้วย ลูกจ้างที่ทำงานบ้าน เช่น แม่บ้าน คนสวน	ตัดออกให้ไปอยู่ในบังคับตามกฎหมายว่า ด้วยการประกันสังคม	เนื่องจากมีข้อเรียกร้องจากลูกจ้าง ประเภทนี้ ให้เข้าระบบ กฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคม
(๙) ลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแร่ หรือแผงลอย	(๘) ลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแร่ (ตัดออกเฉพาะลูกจ้างของนายจ้างซึ่ง ประกอบการค้าแผงลอยให้ไปอยู่ในบังคับ ตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคม)	เนื่องจากมีข้อเรียกร้องจาก ลูกจ้างประเภทนี้ ให้เข้าระบบ กฎหมายว่าด้วยการ ประกันสังคม ประกอบกับ นายจ้างการประกอบการค้า แผงลอย มีสถานที่ทำงานให้ ลูกจ้างเป็นหลักแหล่ง ชัดเจนและ สามารถตรวจสอบได้

ทั้งนี้ การขยายความคุ้มครองให้แก่กลุ่มลูกจ้างจำนวน ๓ กลุ่ม ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ได้แก่ (๑) ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ซึ่งมิได้ใช้ลูกจ้างตลอดปีและไม่มีลักษณะเป็นงานที่เป็นกิจการนอกเหนือกิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วย (๒) ลูกจ้างของนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วยและ (๓) กลุ่มลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าแผงลอย ให้ได้รับการคุ้มครองจากกฎหมาย ว่าด้วยการประกันสังคมนั้น ใช้บังคับกับลูกจ้างสัญชาติไทยและสัญชาติอื่นที่มีเอกสารยืนยันตัวตนและใบอนุญาตทำงาน รวมถึงกรณีกลุ่มลูกจ้างต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมมิได้กำหนดสัญชาติของลูกจ้างที่ต้อง ขึ้นทะเบียนประกันสังคม ทำให้กลุ่มลูกจ้างดังกล่าวสามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้ และคาดว่าจะมีจำนวนผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๙ จำนวน ๕๕๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๗๐ จำนวน ๗๕๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๗๑ จำนวน ๙๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๗๒ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน และปี ๒๕๗๓ จำนวน ๑,๐๕๐,๐๐๐ คน

๖. รง. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๗ และ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดย รง. ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา ซึ่งกองทุน ประกันสังคมจะมีรายรับจากการจัดเก็บเงินสมทบและผลตอบแทนการลงทุนตั้งแต่ปี ๒๕๖๙- ๒๕๗๓ จำนวน ๕,๒๐๐ - ๒๓,๐๘๑ ล้านบาท และรายจ่าย ได้แก่ สิทธิประโยชน์ที่จ่ายให้ ผู้ประกันตน และค่าบริหารจัดการ สปส. ที่เพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปี ๒๕๖๙ -๒๕๗๓ จำนวน ๔,๒๕๐ - ๒๓,๒๗๕ ล้านบาท

๕. เรื่อง ขอความเห็นชอบการเสียภาษีสลากบำรุงสภากาชาดไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้สภากาชาดไทย หรือเหล่ากาชาดจังหวัด หรือกิ่งกาชาดอำเภอ ซึ่งเป็นตัวแทนของสภากาชาดไทยผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่งหรือสลากบำรุงสภากาชาดไทย ประจำปี ๒๕๖๙ และสลากบำรุงสภากาชาดไทยในงานกาชาดและงานออกร้านคณะกรรมาธิการ พุทธศักราช ๒๕๖๙ โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อหารายได้มอบให้สภากาชาดไทย เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อ ก่อนหักรายจ่ายตามข้อ ๑๒ (๔) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ตามที่สภากาชาดไทยเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สภากาชาดไทยรายงานว่

๑. ที่ผ่านมาสภากาชาดไทยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและสถาบันศึกษา จัดทำสลาก บำรุงสภากาชาดไทยในทุก ๆ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารายได้โดยเสด็จพระราชกุศลบำรุงสภากาชาดไทย

๒. การเล่นการพนันสลากกินแบ่งหรือสลากบำรุงกาชาดไทย ตามบัญชี ข. หมายเลข ๑๖ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความใน พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ข้อ ๑๒ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) [กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓)] กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากกินแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำ รายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคา สลากซึ่งมีผู้รับซื้อ ก่อนหักรายจ่าย (หากไม่ใช้การออกสลากกินแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสา รณกุศล ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากกินแบ่งดังกล่าวต้องเสียภาษีย่อยละ ๕ หรือร้อยละ ๑๐ แล้วแต่กรณี) และใน ครั้งนี้ สภากาชาดไทยจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สภากาชาดไทยผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีการ เล่นการพนันสลากกินแบ่งหรือสลากบำรุงสภากาชาดไทย ประจำปี ๒๕๖๙ และสลากบำรุงสภากาชาดไทยในงาน กาชาดและงานออกร้านคณะกรรมาธิการ พุทธศักราช ๒๕๖๙ เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลากเช่นเดียวกับ ทุก ๆ ปีที่ผ่านมา

๖. เรื่อง ขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการ ทรัพยากรประมงทะเล ที่ยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ (เรื่อง ขออนุมัติ โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน) (โครงการฯ) เฉพาะในส่วน ระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิม “ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี” เป็น “ระยะเวลาดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙” ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ (๓ มีนาคม ๒๕๖๘) อนุมัติโครงการฯ และกรอบวงเงินงบประมาณในการ ดำเนินโครงการฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมง จำนวน ๙๒๓ ลำ วงเงิน ๑,๖๒๒.๖๑ ล้านบาท โดยให้ใช้ จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น ทั้งนี้ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ รักษาความสมดุลของจำนวน

เรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์และนำเรือประมงออกนอกระบบอย่างถาวรตามแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของไทย และส่งเสริมชาวประมงให้ได้มีโอกาสประกอบอาชีพอื่นนอกภาคประมงโดยมีระยะเวลาในการดำเนินงาน ๑ ปี (ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๙)

๒. สารสำคัญของเรื่อง

กษ. รายงานว่า

๒.๑ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติตามข้อ ๑. กรมประมงได้ดำเนินการตามแผนงานของโครงการฯ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

กลุ่มเรือ	จำนวน (ลำ)	วงเงิน (ล้านบาท)
๒.๑.๑ เรือประมงที่ได้รับการอนุมัติและจ่ายเงินเยียวยาครบถ้วน (งวดที่ ๑ และงวดที่ ๒)	๗๘๒	๑,๓๗๗.๔๒
๒.๑.๒ เรือประมงที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยา งวดที่ ๑* ประกอบด้วย ๑) เจ้าของเรือเสียชีวิตและทายาทอยู่ระหว่างแต่งตั้งผู้จัดการมรดก จำนวน ๑ ลำ ๒) เจ้าของเรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายและเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีประกาศปลดจากการเป็นบุคคลล้มละลาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๙ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน (คณะอนุกรรมการฯ) มีมติให้ตรวจสอบสถานะของเรือประมงต่อกรมบังคับคดี หากปรากฏว่าเรือประมงลำดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ร้องเรียน จึงให้มีสิทธิดำเนินการขอรับเยียวยาและดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยาตามโครงการฯ ต่อไป จำนวน ๑ ลำ	๒	๑.๒๙
๒.๑.๓ เรือประมงที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยา งวดที่ ๒* ประกอบด้วย ๑) เจ้าของเรือเสียชีวิตระหว่างทำลายเรือ และศาลได้แต่งตั้งผู้จัดการมรดกและรับรองคดีถึงที่สุดแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการทางเอกสารเพื่อเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ลำ ๒) เรือประมงติดจำนองกับธนาคารออมสินและอยู่ระหว่างการเจรจากับสถาบันการเงิน จำนวน ๑ ลำ ๓) เรือประมงที่ประสบปัญหาในขั้นตอนการทำลายเรือ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลา จำนวน ๓ ลำ	๕	๔.๘๓
๒.๑.๔ เจ้าของเรือไม่พอใจเงินชดเชยเยียวยา	๒	๐.๐๖
๒.๑.๕ เจ้าของเรือที่ยื่นคำร้องไม่ประสงค์ขอรับเงินเยียวยา	๑๑๕	๑๙๗.๘๒
๒.๑.๖ เรือประมงที่ไม่มีสิทธิได้รับเยียวยาตามมติคณะอนุกรรมการฯ	๑๗	๓๕.๐๗
รวม	๙๒๓	๑,๖๑๖.๔๙

หมายเหตุ : *งวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ มีการจ่ายเงินเยียวยาร้อยละ ๕๐ ต่องวด

๒.๒ คณะอนุกรรมการฯ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้พิจารณาระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ แล้วมีความเห็นว่า การดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เรือประมงที่ประสงค์ออกนอกระบบต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดให้จ่ายเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ ต้องแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการฯ (คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๓ มีนาคม ๒๕๖๘) (ตามข้อ ๑)] ดังนั้น หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาดังกล่าวได้จะต้องขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาต่อไป

๒.๓ กรมประมง (กษ.) ได้พิจารณาผลการดำเนินโครงการฯ แล้ว เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ออกไปจนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ เนื่องจากมีเรือประมงที่ประสงค์จะนำออกนอกกระบับแต่ไม่สามารถดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือหรือเปลี่ยนแปลงสภาพเรือให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลา ๑ ปี ตามหลักเกณฑ์และความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๗ ลำ (ตามข้อ ๒.๑.๒ และ ๒.๑.๓) ดังนี้

๑) กรณีเรือประมงที่อยู่ระหว่างรอคำสั่งศาลแต่งตั้งผู้จัดการมรดก ตามมติคณะอนุกรรมการฯ กำหนดให้ผู้จัดการมรดกตามคำสั่งศาลเป็นผู้มีสิทธิดำเนินการขอรับเงินเยียวยา ทั้งนี้ กระบวนการพิจารณาแต่งตั้งผู้จัดการมรดกโดยศาลอาจใช้ระยะเวลาประมาณ ๓-๖ เดือน จึงอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาเดิมที่กำหนดได้

๒) กรณีเรือประมงที่ติดจำนองกับธนาคารออมสิน และนำเงินเยียวยาที่ได้รับในงวดที่ ๑ ไปชำระหนี้ทั้งหมด ส่งผลให้เจ้าของเรือไม่มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอสำหรับดำเนินการทำลายเรือ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเจรจาและจัดทำข้อตกลงกับสถาบันการเงินดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขของโครงการฯ ได้ ซึ่งจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาและจัดทำข้อตกลง

๓) กรณีเรือประมงที่ประสบปัญหาในขั้นตอนการทำลายเรือ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา อันเป็นข้อจำกัดในทางปฏิบัติที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของเจ้าของเรือ ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขของโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดเดิมได้

ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าว อาจส่งผลให้เรือประมงที่ประสงค์จะนำออกนอกกระบับดังกล่าวไม่ได้รับเงินชดเชยเยียวยาเรือประมงตามสิทธิ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเป็นธรรมแก่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดครบถ้วนแล้ว

๒.๔ การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในครั้งนี้ ไม่มีผลให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมจากที่คณะกรรมการได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยยังคงใช้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมในการดำเนินโครงการฯ จึงไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ประกอบกับการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จะช่วยให้เจ้าของเรือประมงที่ประสงค์จะนำเรือออกนอกกระบับสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ได้ครบถ้วนและได้รับเงินชดเชยเยียวยาตามสิทธิและวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และสนับสนุนการบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ให้มีความสมดุลกับทรัพยากรประมงทะเล ตลอดจนส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน และช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเจ้าของเรือประมงที่เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งนี้ กรมประมงจะเร่งรัด ติดตาม และกำกับกำกับการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด รวมทั้งบริหารจัดการงบประมาณและตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ และกรอบระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ได้

๗. เรื่อง ร่างบันทึกผลการประชุม (minutes) ของการประชุมคณะกรรมการร่วมภายใต้สภาความร่วมมือชาอูดี - ไทย ครั้งที่ ๒ จำนวน ๕ คณะ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างบันทึกผลการประชุม (minutes) ของการประชุมคณะกรรมการร่วมภายใต้สภาความร่วมมือชาอูดี - ไทย ครั้งที่ ๒ (ร่างบันทึกผลการประชุมฯ ของทั้ง ๕ คณะ จำนวน ๕ ฉบับ

๒. อนุมัติให้ (๑) อธิบดีกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา ซึ่งปลัดกระทรวงการต่างประเทศในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการเมืองและการกงสุล มอบหมายให้เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการด้านการเมืองและการกงสุล (๒) เลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติในฐานะประธานคณะกรรมการ

ด้านความมั่นคงและการทหาร (๓) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะประธานคณะกรรมการด้านวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว (๔) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการค้า และ (๕) เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการลงทุน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกผลการประชุมฯ ของแต่ละคณะกรรมการ

๓. เห็นชอบให้ประธานคณะกรรมการฝ่ายไทยภายใต้สภาความร่วมมือฯ แต่ละคณะ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อน การติดตาม และการรายงานผลการดำเนินการภายใต้คณะกรรมการที่กำกับดูแล เพื่อให้บันทึกผลการประชุม (minutes) ทั้ง ๕ ฉบับนี้ มีผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม

เรื่องเดิม

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติ (๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕) เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ การจัดตั้งสภาความร่วมมือชาอูตี - ไทย (สภาความร่วมมือฯ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประสานงาน และปรึกษาหารือในหัวข้อและประเด็นที่อยู่ในความสนใจร่วมกันในทุกมิติ ซึ่งสภาความร่วมมือฯ จะมีการพบหารือกันเป็นระยะ ๆ และการประชุมจะถูกจัดขึ้นโดยการสลับกันเป็นเจ้าภาพระหว่างทั้งสองประเทศ

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติ (๓๐ มกราคม ๒๕๖๗) เห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภาความร่วมมือชาอูตี - ไทย ครั้งที่ ๑ (ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ) ซึ่งรวมถึงร่างข้อริเริ่มความร่วมมือ (Initiative Card) จำนวน ๗๘ ฉบับ เช่น (๑) การประสานงานและความร่วมมือด้านการเมืองระหว่างประเทศ (๒) ความร่วมมือเพื่อการต่อต้านการก่อการร้าย และการสนับสนุนทางการเงินแก่กลุ่มก่อการร้าย (๓) การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยของทั้งสองประเทศ (๔) ความร่วมมือด้านอาหาร ผลิตภัณฑ์สุขภาพ และฮาลาล (๕) การลงทุนด้านการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ประเทศไทยและชาอูตีอาระเบียได้ลงนามบันทึกความเข้าใจจัดตั้งสภาความร่วมมือชาอูตี - ไทย เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกหลักในการส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีทุกมิติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่าย เป็นประธานร่วม

๒. เรื่องนี้ กต. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกผลการประชุม (minutes) ของการประชุมคณะกรรมการร่วมภายใต้สภาความร่วมมือชาอูตี - ไทย ครั้งที่ ๒ (ร่างบันทึกผลการประชุมฯ ของทั้ง ๕ คณะ (ด้านการเมืองและการกงสุล ด้านความมั่นคงและการทหาร ด้านวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ด้านเศรษฐกิจและการค้า ด้านการลงทุน) จำนวน ๕ ฉบับ โดยร่างบันทึกผลการประชุมฯ มีสาระสำคัญเป็นการติดตามผลการดำเนินการตามข้อริเริ่มความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในการประชุมสภาความร่วมมือชาอูตี - ไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๘ ตลอดจนหารือแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือในอนาคต โดยมีการกำหนดข้อริเริ่มความร่วมมือสำคัญ ๆ เช่น การประสานงานและความร่วมมือในด้านการเมือง การป้องกันประเทศ การพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรด้านสาธารณสุขระดับโลกผ่านหลักสูตร การฝึกอบรมที่ได้รับการรับรอง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้า ความร่วมมือด้านการเงิน ดิจิทัล และอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ การคมนาคม พลังงานการบริการ สุขภาพ

๓. ประโยชน์และผลกระทบ : บันทึกผลการประชุมฯ สะท้อนให้เห็นถึงพลวัตความร่วมมือในทุกมิติระหว่างประเทศไทยกับชาอูตีอาระเบียในห้วงปี ๒๕๖๘ ที่ทั้งสองฝ่ายได้มุ่งขับเคลื่อน จนเกิดผลที่เป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน และเป็นเอกสารสำคัญที่ระบุแนวทางและบันทึกความก้าวหน้าการขับเคลื่อนความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างกัน

๔. กต. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นสอดคล้องกันว่า ร่างบันทึกผลการประชุมฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๘. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์

สาระสำคัญของเรื่อง

ในโอกาสครบรอบ ๖๐ ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-สิงคโปร์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ฝ่ายสิงคโปร์มีความประสงค์ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสองประเทศให้มีผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม (deliverables) ในระดับรัฐมนตรี โดยได้เสนอให้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อเป็นกรอบในการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านสังคมระหว่างสองกระทรวง และเป็นหนึ่งในผลลัพธ์สำคัญของการเฉลิมฉลองและการเยือนระดับสูง อันสะท้อนถึงความสัมพันธ์อันใกล้ชิดและความมุ่งมั่นของทั้งสองประเทศในการยกระดับความร่วมมือด้านสังคมให้เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งกรอบความร่วมมือด้านสังคมระหว่างหน่วยงานรัฐบาลไทยและรัฐบาลสิงคโปร์

ประโยชน์และผลกระทบ

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับวรรค ๑๐ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัวแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการส่งเสริมและยกระดับความร่วมมือด้านการพัฒนาสังคมกับสาธารณรัฐสิงคโปร์ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเป็นกรอบสำหรับการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ประสบการณ์ นโยบาย แนวปฏิบัติที่ดีและบุคลากรระหว่างหน่วยงานของทั้งสองประเทศ ในด้านการคุ้มครองทางสังคม สวัสดิการสังคม การพัฒนาชุมชน การพัฒนาศักยภาพคนพิการ การเสริมพลังและคุ้มครองสตรี ตลอดจนการพัฒนาเด็กและครอบครัวโดยเฉพาะประเด็น ๑,๐๐๐ วันแรกของชีวิตเด็กและการคุ้มครองเด็ก ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรและเครือข่ายความร่วมมือด้านสังคม และสามารถนำองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่ได้รับมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนานโยบายและการจัดบริการทางสังคมของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนทุกช่วงวัยได้ดียิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตและความมั่นคงทางสังคมของประชาชน ตลอดจนเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมืออันดีระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐสิงคโปร์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๙. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เอเปค ครั้งที่ ๓๒

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) ครั้งที่ ๓๒ โดยหากมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติม ปรับปรุงและแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้ สสว. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. ให้รัฐมนตรีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ครั้งที่ ๓๒

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพการประชุมฯ ครั้งที่ ๓๒ ภายใต้หัวข้อ “นวัตกรรมขับเคลื่อนความก้าวหน้า พันธมิตรนำมาซึ่งความมั่งคั่ง” (Innovation Drives Progress, Partnership Delivers Prosperity) เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จะถูกใช้เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ครั้งที่ ๓๒ ซึ่งจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยไม่มีการลงนามและไม่ได้มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญ เช่น (๑) ส่งเสริมนวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๒) สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และแนวคิดเศรษฐกิจสีเขียวสำหรับผู้ประกอบการทุกกลุ่ม อาทิสตรีและเยาวชน พร้อมทั้งเสริมสร้างความแข็งแกร่งของห่วงโซ่อุปทานและการเชื่อมโยงข้ามพรมแดน เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิกให้เติบโตอย่างมั่นคง ท้าวมั่น และเป็นประโยชน์ต่อทุกคนอย่างเท่าเทียม (๓) สนับสนุนให้ทุกเขตเศรษฐกิจแบ่งปันประสบการณ์เชิงนโยบาย แนวปฏิบัติ และแนวทางด้านนวัตกรรมเพื่อการพัฒนา MSMEs ผ่านการปรึกษาหารือแบบสมัครใจและความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน

๒. สสว. แจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยสะท้อนเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของไทยในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก อันจะช่วยเสริมสร้างการยอมรับและความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์และส่งผลดีต่อภาคเศรษฐกิจ สังคม การค้า และการลงทุน

๓. กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยได้มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้ถ้อยคำในร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ (ซึ่ง สสว. ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวตามข้อสังเกตของกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศแล้ว) ทั้งนี้ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นสอดคล้องกันว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถของ MSMEs ไม่มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย