



ที่ นธ ๐๐๑๗.๒/ว ๓๖ ๓๒

ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง สรุปลงสารสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส นายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง ประธานหอการค้าจังหวัดนราธิวาส
ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส และประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดนราธิวาส

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงสารสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

ด้วยในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๕๐๑
ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมได้สรุปลงสารสำคัญ ได้แก่ ๑) กฎหมาย ๒) เศรษฐกิจ-สังคม
๓) ต่างประเทศ และ ๔) แต่งตั้ง โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนราธิวาส ในประเด็นเศรษฐกิจ-สังคม
และต่างประเทศ ดังนี้

๑. เรื่อง พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร
๒. เรื่อง โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๙
๓. เรื่อง รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐
๔. เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
พร้อมปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
๕. เรื่อง ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดว่าด้วยการสร้างสังคมที่มีสันติภาพและเป็น
ประชาธิปไตยผ่านความเท่าเทียมระหว่างเพศ สิทธิมนุษยชน และนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี
๖. เรื่อง พิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Second Protocol to
Amend the ASEAN Trade in Goods Agreement)
๗. เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary
Cooperation in the Golok River Basin
๘. เรื่อง การจัดทำบันทึกความร่วมมือโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะ
(Memorandum of Cooperation on the Employment for Skill Development Program: MOC)
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/จังหวัดนราธิวาส...

จังหวัดนราธิวาส จึงขอส่งสรุปสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง) ให้หน่วยงานทราบ เพื่อเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ จังหวัดนราธิวาสต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ www.narathiwat.go.th หัวข้อ “ระบบหนังสือราชการจังหวัดนราธิวาส”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และใช้ในการขับเคลื่อนงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลฯ

โทร. ๐ ๗๓๖๔ ๒๖๓๘



สรุปลงสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

๑. เรื่อง พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร (กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา พื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยกรมป่าไม้ดำเนินการจัดการพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์อยู่อาศัยทำกิน และรับรองการอยู่อาศัยทำกินในลักษณะแปลงรวม เพื่อให้ราษฎรได้อยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวรได้อย่างถูกต้องต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ที่ผ่านมารัฐบาลจำแนกประเภทที่ดินและกำหนดให้พื้นที่ป่าไม้ถาวรเป็นสมบัติของชาติเพื่อสงวนรักษาไว้ โดยถือเป็นที่ดินของรัฐที่หวงห้าม ไม่ใช่พื้นที่จัดสรรเพื่อทำกิน ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ เห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ ๕ ประเภทได้แก่ (๑) ป่าไม้ถาวร (๒) ป่าสงวนแห่งชาติ (๓) ป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (๔) ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑-๒ (๕) พื้นที่อื่น ๆ เช่น พื้นที่สวนป่า เป็นต้น ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ (๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) เห็นชอบหลักการมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (มาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ฯ) และให้ยกเลิกมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ โดยให้ใช้มาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีนี้แทน (๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) แต่มาตรการดังกล่าวไม่ได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ถาวร ซึ่งต่อมามีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ กำหนดให้ปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต่าง ๆ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ที่ได้อยู่อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้น ๆ ก่อนคำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ จึงทำให้พบว่า มาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ที่กำหนดขึ้นเพื่อคุ้มครองพื้นที่ป่าไม้ของชาติจากการถูกบุกรุกไม่ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำและยังคงขาดความชัดเจนในแนวปฏิบัติที่จะใช้เพื่ออนุรักษ์ในพื้นที่ป่าไม้ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ (๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เห็นชอบในหลักการพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) (มาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทฯ) เพื่อแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ให้มีความครอบคลุมขึ้นมากกว่าเดิม อย่างไรก็ตาม มาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทฯ ยังคงไม่ครอบคลุมพื้นที่ป่าไม้ถาวร ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าไม้ที่สำคัญของประเทศ เนื่องจากมาตรการอนุรักษ์ป่าไม้ถาวรถูกยกเลิกไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ครั้งนี้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยกรมป่าไม้ดำเนินการจัดการพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์อยู่อาศัยทำกิน และรับรองการอยู่อาศัยทำกินในลักษณะแปลงรวม เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวรได้อย่างถูกต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทำให้เกิดความชัดเจนต่อการดำเนินการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ถาวรแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ แล้ว

๒. กรอบมาตรการแก้ไขพื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ ได้จัดประเภทพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามความสมบูรณ์ของพื้นที่ลุ่มน้ำ ภาพถ่ายทางอากาศปี ๒๕๔๕ (ข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ ปีล่าสุดภายหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) เพื่อพิสูจน์การใช้ประโยชน์พื้นที่ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ในลักษณะเดียวกันกับมาตรการแก้ไขปัญหาคารอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สรุปลงได้ ดังนี้

มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ฯ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) เช่น	มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทฯ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เช่น	มาตรการแก้ไขพื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ (ข้อเสนอในครั้งนี้) เช่น
๑. ป่าสงวนแห่งชาติ		
<p>(๑) พื้นที่ที่ไม่สมควรนำไปปฏิรูปที่ดินให้กรมป่าไม้ดำเนินการตามหน้าที่และความรับผิดชอบ เพื่อเปิดโอกาส ให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>(๒) เมื่อมีเขตปฏิรูปที่ดินแล้วให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ประชาชนปลูกไม้ผล/ ไม้ยืนต้น อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ที่ได้รับกรณีเป็นที่ดินที่ติดกับเขตป่าไม้ ต้องปลูกไม้ผลไม้ยืนต้นเป็นแนวกันชนและให้นำเอาวิธีการจัดรูปแปลงที่ดินให้มีขนาดเหมาะสมเพื่อใช้แก้ปัญหา เรื่องที่ทำกินของประชาชนในเขตป่าไม้ด้วย</p> <p>(๓) เมื่อกรมป่าไม้ปรับแนวเขตตามสภาพ ข้อเท็จจริง และความเหมาะสมแล้วให้ดำเนินการตามความเหมาะสมในส่วนพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจที่มีประชาชนใช้ทำประโยชน์อยู่แล้ว และให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาดในกรณีที่มีการบุกรุกป่าอนุรักษ์ใหม่</p>	<p>(๑) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๓ -๕ ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ อนุญาตให้ใช้พื้นที่ถูกต้องตามกฎหมาย</p> <p>(๒) พื้นที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๓ - ๕ หลังมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) และต้องปฏิบัติตามคสช.ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ อนุญาตให้อยู่อาศัย/ทำกินแบบแปลงรวม (โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์) โดยมีเงื่อนไขให้ปลูกไม้เศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ หรือไม่น้อยกว่า ๕๐ ต้นต่อไร่</p> <p>(๓) พื้นที่ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑-๒ ก่อนมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) ให้อยู่อาศัย/ทำกินในลักษณะแปลงรวม (โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์) โดยมีเงื่อนไขให้ใช้มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ ควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลดการชะล้างการพังทลาย ปลูกไม้ ๓ อย่างตามแนวพระราชดำริ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่</p> <p>(๔) พื้นที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑-๒ หลังมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) และต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗) ให้อยู่อาศัย/ทำกินในลักษณะแปลงรวม (โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์) โดยมีเงื่อนไข เช่น</p> <p>(๑) ต้องใช้พื้นที่ในลักษณะปลูกป่า ๓ อย่าง ตามแนวพระราชดำริไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่</p> <p>(๒) ออกแบบ/คัดเลือกพันธุ์ไม้ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยประชาชนเป็นผู้ดูแลและสามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ เป็นต้น</p>	-
๒. ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี		
(๑) ให้กรมป่าไม้สำรวจพื้นที่และขึ้นทะเบียนผู้ครอบครอง	(๑) ในพื้นที่เขตป่าอนุรักษ์ทั้งก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ให้กำหนดขอบเขต	-

มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) เช่น	มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ ทุกประเภทฯ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เช่น	มาตรการแก้ไขพื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ (ข้อเสนอในครั้งนี้) เช่น
<p>เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการอนุรักษ์ และพัฒนาอย่างยั่งยืน</p> <p>(๒) หากประชาชนใช้ประโยชน์พื้นที่ ที่มีมาก่อนการสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้กรม ป่าไม้จัดทำขอบเขตให้ชัดเจนและ ห้ามให้ขยายพื้นที่เพิ่มเติมอีก</p> <p>(๓) หากประชาชนใช้ประโยชน์พื้นที่ ที่มาหลังการสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้ เคลื่อนย้ายประชาชนออกจากพื้นที่ แล้วทำการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟู สภาพแวดล้อม</p>	<p>พื้นที่ทำกินที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและ ให้สิทธิทำกินมิให้เอกสารสิทธิ</p> <p>(๒) ในพื้นที่ป่าชายเลนให้จัดทำ แผนการบริหารจัดการเพื่อการอนุญาต และเสนอขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์พื้นที่ได้</p>	
๓. พื้นที่อื่น ๆ ที่สงวนหรืออนุรักษ์ไว้เพื่อกิจการป่าไม้		
กรณีที่มีประชาชนร้องเรียนเสนอ ปัญหา ให้จังหวัดดำเนินการตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยให้ มีทั้งฝ่ายราชการและประชาชนฝ่ายละ เท่า ๆ กันแล้วเสนอมาตรการหรือแนว ทางแก้ไขปัญหาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	-	-
๔. พื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี		
		<p>(๑) พื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ ที่มีการทำ ประโยชน์ก่อนปี ๒๕๔๕ อนุญาตให้ ใช้พื้นที่ถูกต้องตามกฎหมาย</p> <p>(๒) พื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ ที่มีการทำ ประโยชน์หลังปี ๒๕๔๕ ถึงปี ๒๕๕๗ อนุญาตให้อยู่อาศัย/ทำ กินแบบแปลงรวม (โดยไม่ให้ กรรมสิทธิ์) โดยมีเงื่อนไขให้ปลูกไม้ เศรษฐกิจไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของ พื้นที่ หรือไม่น้อยกว่า ๕๐ ต้นต่อไร่</p> <p>(๓) พื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ที่มีการทำ ประโยชน์ ก่อนปี ๒๕๔๕ ให้อยู่อาศัย/ ทำกินในลักษณะแปลงรวม (โดยไม่ให้ กรรมสิทธิ์) โดยมีเงื่อนไขให้ใช้มาตรการ อนุรักษ์ดินและน้ำควบคุมผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อม ลดการชะล้างการ พังทลาย ปลูกไม้ ๓ อย่างตามแนว พระราชดำริ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่</p>

มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) เช่น	มาตรการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ ทุกประเภท (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เช่น	มาตรการแก้ไขพื้นที่ป่าไม้ถาวรฯ (ข้อเสนอในครั้งนี้) เช่น
		(๔) พื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ที่มีการทำ ประโยชน์หลังปี ๒๕๔๕ ถึงปี ๒๕๕๗ ให้อยู่อาศัย/ทำกินในลักษณะ แปลงรวม (โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์) โดย มีเงื่อนไข เช่น (๑) ต้องใช้พื้นที่ใน ลักษณะปลูกป่า ๓ อย่าง ตามแนว พระราชดำริ ไม่น้อยกว่าร้อยละ๗๐ ของพื้นที่ (๒) ออกแบบ/คัดเลือก พันธุ์ไม้ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดย ประชาชนเป็นผู้ดูแลและสามารถเก็บ เกี่ยวผลผลิตได้ เป็นต้น

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง โดยบางหน่วยงานมีความเห็นเพิ่มเติมบางประการ เช่น (๑) ให้ประชาชนสัมพันธ์แก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เกิดความถูกต้องชัดเจน (๒) หากมีกิจกรรมการใช้ประโยชน์ที่รบกวนระบบนิเวศของพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ - ๒ ให้มีมาตรการติดตามและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเข้มงวดและสม่ำเสมอ เป็นต้น ส่วนสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ตาม หากในอนาคต หน่วยงานใดจะต้องมีการดำเนินการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ - ๒ ก็จะต้องเสนอขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ ที่กำหนดห้ามมิให้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ - ๒ เป็นรายกรณีด้วย

๒. เรื่อง โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๙

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการฯ)

ปี ๒๕๖๙ (ตามข้อ ๒) ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (คณะกรรมการฯ) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการฯ รายงานว่า

๑. ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติ (๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) โครงการฯ ปี ๒๕๖๕ ได้เริ่มเปิดให้ประชาชนใช้สิทธิครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ โดยปัจจุบันมีสิทธิสวัสดิการที่จัดสรรให้แก่ผู้ผ่านคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ เช่น วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น (ร้านธงฟ้าฯ) และร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) กำหนด จำนวน ๓๐๐ บาท/คน/เดือน และวงเงินรวมค่าเดินทางผ่านระบบขนส่งสาธารณะจำนวน ๗๕๐ บาท/คน/เดือน [คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)] ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗) แก้ไขปัญหาผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ได้บัตรฯ โดยกำหนดให้มีการเปิดรับลงทะเบียนตามโครงการฯ รอบใหม่ภายในระยะเวลา ๒ ปี นับจากวันเริ่มใช้สิทธิครั้งแรก นอกจากนี้คณะรัฐมนตรียังได้มีมติ (๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙) มอบหมายสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (ส.ป.ค.) ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย (มท.) เพื่อสำรวจกลุ่มคนตามชายขอบ และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่ไม่สามารถลงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชันให้เข้าสู่การคัดกรองตามเกณฑ์ที่กำหนด อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมายังไม่ได้มีการเปิดรับลงทะเบียนตามโครงการฯ เพิ่มเติม ส่งผลให้ยังมีกลุ่มประชาชนตกหล่นและไม่สามารถเข้าถึง

สิทธิพระราชรัฐสวัสดิการได้ รวมถึงการกำหนดเกณฑ์คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ยังคงอยู่ภายใต้บริบทของการดำเนินการและข้อมูลจากการลงทะเบียนในปี ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้การบริหารงบประมาณของกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) มีประสิทธิภาพและตรงตามวัตถุประสงค์ โดยพุ่งเป้าไปยังกลุ่มที่มีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากสวัสดิการของภาครัฐอย่างแท้จริง คณะกรรมการฯ จึงนำเสนอโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อที่จะสามารถเปิดรับการลงทะเบียนในรอบใหม่ได้โดยเร็วต่อไป

๒. โครงการฯ ปี ๒๕๖๙ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ รายละเอียดโครงการฯ ปี ๖๙

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. วัตถุประสงค์	เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ได้อย่างครบถ้วนและให้ภาครัฐมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน (Dynamic Data) รวมถึงเพื่อให้การบริหารงบประมาณของกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยภาครัฐจัดสรรงบประมาณให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มียรายได้น้อยที่มีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือค่าครองชีพที่แท้จริง
๒. กลุ่มเป้าหมาย	กลุ่มเป้าหมายรวมทั้งสิ้น ๑๔.๑๔ ล้านคน ดังนี้ (๑) ผู้มีบัตรฯ จำนวน ๑๓.๑๙ ล้านคน (ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙) (๒) ผู้ไม่มีบัตรฯ ที่เป็นกลุ่มชายขอบ/กลุ่มตกหล่น ตามฐานข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ของกรมการพัฒนาชุมชน มท. หรือระบบสมุดพกครอบครัวอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) (กลุ่มชายขอบฯ) จำนวน ๐.๙๕ ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙)
๓. งบประมาณ	ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๕๕,๒๕๗.๗ ล้านบาท ดังนี้ (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ จำนวน ๔๘.๘ ล้านบาท ได้แก่ (๑.๑) ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาระบบประมวลผลการตรวจสอบคุณสมบัติโครงการฯ (Welfare Cleansing Data) จำนวน ๑๕ ล้านบาท (๑.๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการให้บริการระบบลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (Welfare Register) รวมบริการระบบการยืนยันตัวตน (e - KYC) จำนวน ๓๐ ล้านบาท (๑.๓) ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ จำนวน ๓.๘ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายในการจัดสรรสวัสดิการสำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ จำนวน ๕๕,๒๐๘.๙ ล้านบาท (ประมาณการจากการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับจัดสรรสวัสดิการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘)
๔. แหล่งเงิน	งบประมาณของกองทุนฯ
๕. ระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙	(๑) เปิดรับลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ เป็นต้นไป หรือนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบจนถึงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ (๒) ประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙ (๓) ผู้ผ่านคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ สามารถใช้สิทธิได้ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป (๔) ผู้ผ่านคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ (รอบทบทวน) สามารถใช้สิทธิได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้ประธานกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พิจารณาปรับเปลี่ยนกรอบระยะเวลาตามความเหมาะสมกับสถานการณ์
๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	การดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ จะทำให้รัฐบาลสามารถพุ่งเป้าการให้ความช่วยเหลือไปสู่ประชาชนผู้มียรายได้น้อยที่แท้จริง ซึ่งจะทำให้รัฐบาลมีฐานข้อมูลของผู้มียรายได้น้อยที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปกำหนดนโยบายเพื่อช่วยเหลือผู้มียรายได้น้อยให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

	รวมถึงการกำหนดนโยบายเพื่อต่อยอดการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม อีกทั้งมีวิธีการดำเนินการติดตามและประเมินผลที่เป็นรูปธรรม และส่งผลให้การบริหารงบประมาณของกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
--	--

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ แล้ว คณะกรรมการฯ จะเป็นผู้รับผิดชอบกำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดและการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ เช่น การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ และการกำหนด วันและเวลาในการตรวจสอบคุณสมบัติ การกำหนดระยะเวลาในการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ รวมถึงกำหนดแนวทางการดำเนินการกับผู้ที่มีรายได้น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ที่กระทำผิดหลักเกณฑ์การจัดสรรพระราชรัฐสวัสดิการแต่ได้รับสิทธิ และดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ได้รับพระราชรัฐสวัสดิการ

๒.๒ คุณสมบัติของผู้ลงทะเบียนที่จะได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ มีรายละเอียด

สรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. สัญชาติ	ไทย
๒. อายุ	ตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป (ณ วันที่เปิดรับลงทะเบียน)
๓. บุคคลที่เข้าข่าย ไม่ได้รับสิทธิ	<p>บุคคลดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช</p> <p>(๒) ผู้ต้องขัง ผู้ถูกกักกัน ผู้ต้องกักขัง</p> <p>(๓) บุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ</p> <p>(๔) นักเรียน นักศึกษา</p> <p>(๕) บุคคลดังต่อไปนี้</p> <p>(๕.๑) ข้าราชการ</p> <p>(๕.๒) พนักงานราชการ</p> <p>(๕.๓) พนักงาน ลูกจ้าง เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับค่าตอบแทนจากหน่วยงานของรัฐโดยตรง เว้นแต่บุคคลดังกล่าวได้รับค่าตอบแทนไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี (รอบปีปฏิทิน)</p> <p>(๕.๔) ผู้รับบำเหน็จรายเดือน</p> <p>(๕.๕) ผู้รับบำนาญปกติหรือเบี้ยหวัดจากส่วนราชการ</p> <p>(๕.๖) ข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>(๕.๗) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา</p> <p>(๕.๘) หุ่นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญที่ได้จดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดและผู้ถือหุ้นหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ตามฐานข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถตรวจสอบได้ด้วยเลขประจำตัวประชาชนของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า</p> <p>(๕.๙) ผู้มีชื่อในบัญชีฝากหลักทรัพย์ที่ฝากไว้กับศูนย์รับฝากหลักทรัพย์หรือที่เก็บรักษาไว้กับนายทะเบียนหลักทรัพย์ ตามฐานข้อมูลของบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด</p> <p>(๕.๑๐) ผู้มีชื่อในทะเบียนประวัติ (บัญชีถือครองตราสารหนี้) ตามฐานข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>(๕.๑๑) ผู้เอาประกันชีวิตประเภทสามัญที่ได้มีการชำระเบี้ยประกันภัยแล้วตั้งแต่ ๑๒,๐๐๐ บาทต่อปีขึ้นไป</p> <p>(๕.๑๒) บิดามารดาของผู้มีเงินได้ ที่มีเงินได้ได้ใช้สิทธิหักลดหย่อนเงินได้พึงประเมินสำหรับค่าอุปการะเลี้ยงดูบิดามารดา</p>

	<p>(๕.๑๓) บุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้มีเงินได้ บุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของคู่สมรสของผู้มีเงินได้ หรือบุตรบุญธรรมของผู้มีเงินได้ (บุตรฯ) ที่ผู้มีเงินได้ได้ใช้สิทธิหักลดหย่อนเงินได้พึงประเมินสำหรับบุตรดังกล่าว</p> <p>(๕.๑๔) คู่สมรสของผู้มีเงินได้ ที่ผู้มีเงินได้ได้ใช้สิทธิหักลดหย่อนเงินได้พึงประเมินสำหรับคู่สมรส</p>
๔. รายได้	<p>(๑) เป็นผู้มียาได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/คน/ปี</p> <p>(๒) เป็นผู้มียาจ่ายให้บุคคลอื่นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/คน/ปี</p>
๕. ทรัพย์สินทางการเงิน ได้แก่ เงินฝาก และสลาก	<p>เป็นผู้ไม่มีทรัพย์สินทางการเงินหรือมีทรัพย์สินทางการเงินที่มีมูลค่ารวมกันทั้งหมดทุกประเภทไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ได้แก่</p> <p>(๑) เงินฝากของธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)</p> <p>(๒) สลากของธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. และ ธอส.</p>
๖. หนี้สิน	ไม่มีวงเงินสินเชื่อ หรือมีวงเงินสินเชื่อรวมทุกประเภทหนี้และรวมทุกบัญชีไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ตามระบบฐานข้อมูลบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
๗. อสังหาริมทรัพย์	<p>ไม่เป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์หรือเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์หรือถือครองอสังหาริมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>(๑) มีกรรมสิทธิ์ในห้องชุดรวมกันทุกแห่งต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๓๕ ตารางเมตร และ</p> <p>(๒) กรณีผู้ที่เป็นเกษตรกร (มีรายชื่อเป็นเกษตรกรตามฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ) หรือเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p> <p>(๒.๑) มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ใช้เป็นบ้านเดี่ยว ทาวน์เฮาส์ ห้องแถว และตึกแถว รวมกันทุกแห่งต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๒๕ ตารางวา</p> <p>(๒.๒) มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินและครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเมื่อรวมกันกับข้อ ๗ (๒.๑) แล้ว ทุกแห่งต้องมีพื้นที่รวมกันไม่เกิน ๑๐ ไร่</p> <p>(๓) กรณีผู้ที่ไม่ได้เป็นเกษตรกร ตามข้อ ๗ (๒)</p> <p>(๓.๑) มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ใช้เป็นบ้านเดี่ยว ทาวน์เฮาส์ ห้องแถว และตึกแถว รวมกันทุกแห่งต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๒๕ ตารางวา</p> <p>(๓.๒) มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เมื่อรวมกันกับข้อ ๗ (๓.๑) แล้ว ทุกแห่งต้องมีพื้นที่รวมกันไม่เกิน ๑ ไร่</p>
๘. บัตรเครดิต	ไม่มีผู้มียบัตรเครดิต
๙ รถ	ไม่มีกรรมสิทธิ์ในรถ เว้นแต่เป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในรถเฉพาะประเภทรถจักรยานยนต์ที่มีขนาดความจุของกระบอกสูบไม่เกิน ๓๐๐ ซีซี รถยนต์สามล้อ รถยนต์สี่ล้อเล็กรับจ้าง หรือรถใช้งานเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ประเภทละไม่เกิน ๑ คัน

๒.๓ การดำเนินการ

(๑) การยืนยันการลงทะเบียน

(๑.๑) ผู้มีรายได้ไม่น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓.๑๙ ล้านคน ต้องทำการยืนยันเข้าร่วมโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ทุกรายได้ โดยสามารถดำเนินการผ่านช่องทางหรือหน่วยรับลงทะเบียนที่คณะกรรมการฯ กำหนด ได้แก่ ธ.ก.ส. ธนาคารออมสินบริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธนาคารกรุงไทยฯ) ธอส. และ ธอท. ทั้งนี้ มอบหมายหน่วยรับลงทะเบียนข้างต้นรับลงทะเบียนและบันทึกข้อมูลผู้มีรายได้ไม่น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ เข้าสู่ระบบของโครงการฯ เพื่อยืนยันการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ปี ๒๕๖๙

(๑.๒) ผู้ไม่มีบัตรฯ ที่เป็นกลุ่มชายขอบฯ จำนวน ๐.๙๕ ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙) โดย มท. กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ดำเนินการสำรวจผู้ที่มีคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ และลงทะเบียนข้อมูลผู้ไม่มีบัตรฯ ผ่านระบบตรวจสอบข้อมูลผู้ตกสำรวจการได้รับสิทธิสวัสดิการแห่งรัฐของ มท. ทั้งนี้ มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน มท. และ พม. ร่วมกันบูรณาการฐานข้อมูล จปฐ. และระบบสมุดพกครอบครัวอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ผู้ที่อยู่ในฐานข้อมูลดังกล่าวสามารถเข้าถึงโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ และมอบหมายให้

มท. กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เป็นหน่วยรับลงทะเบียนสำหรับผู้ไม่มีบัตรฯ ที่เป็นกลุ่มชายขอบฯ โดยลงทะเบียนข้อมูลผู้ไม่มีบัตรฯ ผ่านระบบตรวจสอบข้อมูลผู้ตกสำรวจการได้รับสิทธิสวัสดิการแห่งรัฐของ มท. และนำส่งข้อมูลผู้ลงทะเบียนให้ สป.กค. รวมถึงดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ กำหนดเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๒) ข้อมูลที่ใช้ดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ได้แก่

(๒.๑) ข้อมูลเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ลงทะเบียน ให้เป็นไปตามเกณฑ์ข้อ ๒.๒ และข้อมูลอื่นที่ใช้เพื่อออกคำสั่ง แจ่งคำสั่ง และพิจารณาทบทวนคำสั่งให้เป็นผู้มีรายได้น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙

(๒.๒) ข้อมูลประกอบการลงทะเบียน ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. การเดินทางออกนอกราชอาณาจักร	(๑) ผู้ลงทะเบียนมีหนังสือเดินทางที่ยังไม่หมดอายุหรือไม่ ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง (๒) จำนวนครั้งของการเดินทางออกนอกราชอาณาจักรของผู้ลงทะเบียน ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง
๒. สถานภาพความพิการ	(๑) ผู้ลงทะเบียนมีบัตรประจำตัวคนพิการหรือไม่ ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง (๒) ข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องถ้ามีบัตรประจำตัวคนพิการ เช่น ประเภทความพิการชื่อและนามสกุล เลขประจำตัวประชาชนของผู้ดูแลคนพิการ เป็นต้น
๓. การถือครองหลักทรัพย์	(๑) ราคาและจำนวนหลักทรัพย์ที่ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์เป็นนายทะเบียนที่ผู้ลงทะเบียนถือครอง ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง (๒) มูลค่าพันธบัตรและตราสารหนี้ภาครัฐอื่นที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นนายทะเบียนที่ผู้ลงทะเบียนถือครอง ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง
๔. สถานภาพการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา	(๑) ผู้ลงทะเบียนที่สถานภาพเป็นผู้กู้เงินกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (๒) มูลค่าวงเงินกู้รวมของผู้ลงทะเบียน เวลาใดเวลาหนึ่ง (๓) มูลค่าหนี้สินคงค้างของผู้ลงทะเบียน ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง
๕. ข้อมูลการใช้แอปพลิเคชันธนาคาร	สถานการณ์ลงทะเบียนใช้งานแอปพลิเคชันธนาคาร (Mobile Application) ของธนาคารพาณิชย์ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. และ ธอท. ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง (๓ เดือน ย้อนหลัง)
๖. ข้อมูลรายการเข้า-ออก ผ่านบัญชีเงินฝาก	-

ทั้งนี้ มีหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติและข้อมูลประกอบการลงทะเบียนสำหรับโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ จำนวน ๕๔ หน่วยงาน เช่น กรมการปกครอง (มท.) กรมสรรพากร [กระทรวงการคลัง(กค.)] และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พม.)

(๓) การกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ลงทะเบียน

(๓.๑) การลงทะเบียนตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ เป็นรูปแบบสมัครใจ (Voluntary Basis) โดยผู้ลงทะเบียนจะต้องยินยอมให้เปิดเผยและตรวจสอบข้อมูลส่วนบุคคล แต่หากพบว่าผู้ลงทะเบียนไม่มีคุณสมบัติของผู้มีรายได้น้อยตามเกณฑ์ที่กำหนด ผู้ลงทะเบียนจะไม่ได้รับสิทธิประชารัฐสวัสดิการ อย่างไรก็ตาม ผู้ลงทะเบียนที่เป็นผู้มีรายได้น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ และได้รับสิทธิประชารัฐสวัสดิการ หากมีการตรวจสอบและพบว่าผู้ลงทะเบียนขาดคุณสมบัติ ผู้ลงทะเบียนดังกล่าวจะถูกเพิกถอนความเป็นผู้มีรายได้น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาในการตรวจสอบคุณสมบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด ทั้งนี้ มอบหมายหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ลงทะเบียน ซึ่งรวมถึงการเก็บรวบรวม การใช้ หรือการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลตามคำสั่งหรือในนามของ สป.กค. และมอบหมายให้ สป.กค. เป็นผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ตลอดจนเก็บ รวบรวม ใช้ และเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓.๒) โครงการฯ และสิทธิตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ จะสิ้นสุดลงก่อนวันที่เริ่มใช้พระราชรัฐสวัสดิการในโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ โดยผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ จะยังคงได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) จนถึงก่อนวันที่เริ่มใช้พระราชรัฐสวัสดิการในโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ (เริ่มใช้สิทธิวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๙)

(๔) การแก้ไขปัญหา

(๔.๑) ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ได้รับพระราชรัฐสวัสดิการ (Exclusion) กำหนดให้ มท. กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ดำเนินการสำรวจผู้ไม่มีบัตรฯ ที่เป็นกลุ่มชายขอบฯ และลงทะเบียนกลุ่มดังกล่าวผ่านระบบตรวจสอบข้อมูลผู้ตกสำรวจการได้รับสิทธิสวัสดิการแห่งรัฐของ มท.

(๔.๒) ผู้ที่ไม่ควรได้รับพระราชรัฐสวัสดิการ (Inclusion Error) กำหนดให้ผู้มีรายได้น้อยตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ ยืนยันการลงทะเบียน ผ่าน ๕ ช่องทาง ได้แก่ เว็บไซต์ของโครงการ แอปพลิเคชันทางรัฐ หน่วยรับลงทะเบียน จำนวน ๕ แห่ง (ธ.ก.ส. ธนาคารอสมสิน ธนาคารกรุงไทยฯ ธอส. และ ธอท.) เครื่องถอนเงินอัตโนมัติของธนาคารกรุงไทยฯ และแอปพลิเคชันเป๋าตัง

ทั้งนี้ จะเปิดรับลงทะเบียนตามโครงการฯ ครั้งต่อไปในระยะเวลาภายใน ๒ ปี และจะมีการดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและตรวจสอบข้อมูลของผู้ลงทะเบียนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

(๕) การสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบถึงการดำเนินโครงการฯ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายได้เข้าใจถึงรายละเอียดของโครงการฯ เช่น คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ และวิธีการลงทะเบียน เป็นต้น และมอบหมายคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัดเป็นผู้ช่วยประชาสัมพันธ์และประสานงานการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ

๓. คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙ (ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน) และครั้งที่ ๖/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙ (ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน) ได้มีมติเห็นชอบโครงการฯ ปี ๒๕๖๙ ด้วยแล้ว

๓. เรื่อง รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ของหน่วยรับงบประมาณ ตามข้อ ๑ - ๔

๒. เห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๕

๓. มอบให้สำนักงบประมาณนำข้อเสนอที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในวันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ นั้น เพื่อดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงบประมาณขอเรียน ดังนี้

๑. หน่วยรับงบประมาณ เสนอค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด รวมค่าขอทั้งสิ้น จำนวน ๕,๙๗๒,๕๒๙.๓๐๗๑ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้พิจารณารายละเอียดค่าขอดังกล่าวตามแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่มอบหมายให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ โดยให้

ความสำคัญกับนโยบายรัฐบาลแผนงาน/โครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และแผนพัฒนาพื้นที่ โดยพิจารณาตามภารกิจ ความจำเป็น ความพร้อม ความคุ้มค่า และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน สถานะด้านการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และความเป็นธรรมทางสังคม ตลอดจนพิจารณาตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎรและข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว

๒. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๓,๗๘๘,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่กำหนดไว้จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓,๔๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๒ ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๗๘๖,๓๖๗.๑๓๖๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๑๓๑,๗๒๔.๙๑๘๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๐ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๓.๖ ของวงเงินงบประมาณรวม เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๗๐.๒

๒) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๗๑,๐๓๘.๐๔๐๓ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๕๒,๕๐๓.๐๑๘๙ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๔๒.๕ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๙ ของวงเงินงบประมาณรวม ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๓.๓

๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๗๘๙,๑๗๑.๕๓๘๓ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๗๒,๕๖๔.๗๔๘๙ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๘.๔ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๘ ของวงเงินงบประมาณรวม ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๘

๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๕๑,๕๒๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓๒๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๒ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๐ ของวงเงินงบประมาณรวม เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๐๙๖.๗๑๔๙ ล้านบาท)

๓. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในมิติต่าง ๆ

๓.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณ ๘ กลุ่มงบประมาณ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หน่วย : ล้านบาท

กลุ่มงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๓,๗๘๘,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๐๐.๐๐
๑. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง (๑๒ รายการ)	๖๙๓,๘๘๐.๐๐๐๐	๑๘.๓๒
๒. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ	๑,๓๔๒,๘๓๖.๒๘๑๖	๓๕.๔๕
๓. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ	๗๐,๒๔๖.๙๙๐๗	๑.๘๕
๔. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร	๘๕๒,๖๗๑.๒๑๘๖	๒๒.๕๑
๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน	๒๙๔,๘๕๗.๑๖๐๓	๗.๗๘
๖. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ	๔๖๒,๔๗๐.๓๐๘๕	๑๒.๒๑
๗. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๗๑,๐๓๘.๐๔๐๓	๑.๘๘
๘. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย	-	-

๓.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

หน่วย : ล้านบาท

นโยบายรัฐบาล	งบประมาณ
วงเงินรวม	๑,๕๐๓,๐๘๘.๗๗๔๖
๑. ด้านเศรษฐกิจ	๔๓๖,๒๘๗.๘๖๒๑
๒. ด้านการต่างประเทศและความมั่นคง	๑๖๒,๙๕๑.๔๘๙๙
๓. ด้านสังคม	๖๙๘,๐๔๖.๙๑๓๔
๔. ด้านภัยพิบัติและสิ่งแวดล้อม	๑๗๐,๓๙๐.๖๓๘๗
๕. ด้านการบริหารภาครัฐ การปฏิรูปกฎหมาย	๓๕,๔๑๑.๘๗๐๕

๓.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำแนกตามยุทธศาสตร์ การจัดสรร

งบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๓,๗๘๘,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๐๐.๐๐
๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	๔๐๗,๑๖๕.๑๙๒๓	๑๐.๗๕
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	๓๔๘,๔๒๗.๔๑๗๕	๙.๒๐
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	๖๑๑,๑๙๔.๔๖๘๙	๑๖.๑๔
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	๙๖๐,๙๑๖.๕๕๖๒	๒๕.๓๗
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	๑๓๗,๕๐๗.๗๖๖๖	๓.๖๓
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐราชการค่าดำเนินการภาครัฐ	๖๔๖,๔๖๘.๓๔๘๘	๑๗.๐๖

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามแผนงานบูรณาการและการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๔. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณานำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวน ๓๙๔,๙๖๖.๕๙๔๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๗,๕๔๐.๖๐๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๙๕ ทำให้ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำมาคิดสัดส่วนมีจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๐,๕๔๑.๓๘๗๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๒๓,๓๖๓.๑๙๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๓ และ คิดเป็นสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) ร้อยละ ๒๙.๓๕

๕. การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่องการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย โดยให้มีการรับฟังความคิดเห็น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นระยะเวลา ๗ วัน

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ สำหรับการมอบหมายให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี กรณีขอให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของปีที่ผ่านมา หากมีความจำเป็น ความเร่งด่วน และความเหมาะสมของสถานการณ์เป็นสำคัญ รวมทั้งเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และกรณีขอให้ชะลอการก่อสร้างอาคารสำนักงานใหม่ หากมีความจำเป็น ด้านความมั่นคงปลอดภัยของทรัพย์สินของประชาชนและราชการ การอำนวยความสะดวก การอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานโดยพิจารณาดำเนินการเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นและไม่สามารถชะลอการก่อสร้างได้

๔. เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พร้อมปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ชะลอการดำเนินการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการข้ามหน่วยรับงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ (ตามข้อ ๑.๒)

๒. เห็นชอบการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (ตามข้อ ๒) ประกอบด้วย หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สืบเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญความท้าทายด้านเศรษฐกิจและสังคมจากปัจจัยภายในและภายนอกหลายประการ อาทิ สถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาความมั่นคงชายแดน ความผันผวนของตลาดการเงิน และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ราคาพลังงาน และค่าครองชีพของประชาชน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหา พื้นฟู และบรรเทาผลกระทบอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น คงเหลือจำนวนจำกัดและจะไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ประกอบกับต้องสำรองงบประมาณไว้สำหรับค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น เช่น ภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางส่วนของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ที่หมดความจำเป็นหรือสามารถชะลอได้ เพื่อนำไปใช้จ่ายในการดำเนินการรองรับสถานการณ์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้ให้อำนาจฝ่ายบริหารในการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นหรือโอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ยกเว้นกรณีที่เป็นกรณีการโอนงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน และการโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐตามมาตรา ๓๕ ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ไปใช้สนับสนุนในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ประกอบกับมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อไป สำนักงานงบประมาณจึงเห็นสมควรเสนอการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณไปใช้จ่ายในการดำเนินการรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

๑.๒ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้กำหนด “ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” ขึ้นตามมาตรา ๓๕ ทั้งนี้ ระเบียบฯ ได้กำหนดให้มีการพิจารณาเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการต่าง ๆ ที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือที่เป็นเงินเหลือจ่ายไปให้หน่วยรับงบประมาณอื่นในแผนงานบูรณาการเดียวกัน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กระบวนการดังกล่าว ได้เริ่มกระบวนการพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๙ ดังนั้น จึงเห็นสมควรชะลอการดำเนินการเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการข้ามหน่วยรับงบประมาณตามระเบียบดังกล่าวไว้ก่อน

๒. การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณะภาครัฐ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคม และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับพื้นที่ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน สำนักงานงบประมาณจึงจัดทำข้อเสนอให้นำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (Function) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน เพื่อไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และขั้นตอนตามปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๒.๑.๑ รายการที่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

.... มีดังนี้

๑) รายจ่ายประจำปีในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙

(๑) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ (รวมถึงการศึกษาดูงานในต่างประเทศที่อยู่ในหลักสูตรการฝึกอบรม) รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ อาทิ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ

(๒) รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาตามมาตรการลดการใช้พลังงานภาครัฐ และ/หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดหรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๒) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย

(๑) รายการปีเดียวที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวน หรือจัดหาผู้รับจ้างได้ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ โดยงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาเป็นกรณี โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการสร้างงาน สร้างรายได้ของประชาชนในพื้นที่ด้วย

(๒) รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ได้แก่ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามมาตรา ๔๑ และ ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายการใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวน หรือจัดหาผู้รับจ้างได้ ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ หน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าหมดความจำเป็นในการดำเนินการ และต้องการยกเลิกการดำเนินการ หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้

(๓) รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๓) หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน ซึ่งยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ที่พิจารณาเห็นว่ารายการที่ได้รับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณ หรือมีเงินรายได้/เงินรายได้สะสมคงเหลือ เพียงพอต่อการดำเนินการกิจของหน่วยงานทดแทนเงินงบประมาณที่ได้รับ โดยใช้หลักเกณฑ์และแนวทาง ตามข้อ ๑) และ ๒) โดยอนุโลม

๒.๑.๒ รายการที่ไม่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร งบประมาณภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

๒) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐหรือค่าใช้จ่ายรายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ รวมทั้งรายการที่มีกำหนดการดำเนินการ หรือมีข้อผูกพันให้ดำเนินการในไตรมาสที่ ๓ - ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๓) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการที่มีลักษณะพิเศษที่ต้องใช้เทคโนโลยีหรือข้อเทคนิคพิเศษขั้นสูง หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ รายการที่อยู่ระหว่างการเจรจา ผลการซื้อหรือจ้าง ผลการคัดเลือก หรืออยู่ระหว่างการอุทธรณ์ และรายการที่มีความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการหรือส่งผลกระทบต่อประชาชน รายการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งรายการที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและการกิจเกี่ยวกับการสู้รบบริเวณแนวชายแดนไทย - กัมพูชา หรือรายการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ที่ผ่านมา

๔) งบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุนที่หน่วยรับงบประมาณมีความจำเป็น เพื่อดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลหรือภารกิจสำคัญของหน่วยงาน

๕) งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน

๒.๑.๓ ให้หน่วยรับงบประมาณตรวจสอบรายการงบประมาณและวงเงินงบประมาณ ตามข้อ ๒.๑.๑ เสนอรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล พิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณอาจเสนอเพิ่มเติมให้โอนงบประมาณจากรายการอื่น นอกเหนือจากรายการและวงเงินที่หน่วยรับงบประมาณ รายงานต่อสำนักงบประมาณได้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาวงเงินที่สามารถนำมาโอนได้ เพื่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา พื้นฟู และบรรเทาผลกระทบจากความยืดหยุ่นของสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาความมั่นคงชายแดน ความผันผวนของตลาดการเงิน และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ รวมทั้งกรณีความจำเป็นเร่งด่วนอื่น และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

วันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พร้อมปฏิทินการโอน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และหน่วยรับงบประมาณพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และหน่วยรับงบประมาณจัดทำรายละเอียดการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามแบบฟอร์มในระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านช่องทางที่สำนักงบประมาณกำหนด เสนอรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือ รัฐมนตรีที่กำกับดูแล พิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ

วันเสาร์ที่ ๖ - วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ สำนักงบประมาณพิจารณา รายละเอียดการโอน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการโอน งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และมอบให้สำนักงบประมาณไปดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นการจัดทำร่าง พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง

วันพุธที่ ๑๗ - ศุกร์ที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๙ สำนักงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. และเอกสารประกอบ และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ. วาระที่ ๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ. วาระที่ ๒ และ ๓

วันจันทร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๙ วุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

วันพุธที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ. ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๕. เรื่อง ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดว่าด้วยการสร้างสังคมที่มีสันติภาพและเป็นประชาธิปไตย ผ่านความเท่าเทียมระหว่างเพศ สิทธิมนุษยชน และนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี

มติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดว่าด้วยการสร้างสังคมที่มีสันติภาพและเป็น ประชาธิปไตย ผ่านความเท่าเทียมระหว่างเพศ สิทธิมนุษยชน และนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี (ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดฯ) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาร่วมทางการเมือง มาดริดฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ กต. เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนร่วมรับรองร่างปฏิญญาร่วมทางการเมือง มาดริดฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมทาง การเมืองมาดริดว่าด้วยการสร้างสังคมที่มีสันติภาพและเป็นประชาธิปไตย ผ่านความเท่าเทียมระหว่างเพศ สิทธิมนุษยชน และนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี (ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดฯ) ซึ่งจะมีการรับรองร่างปฏิญญา ร่วมทางการเมืองมาดริดฯ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดฯ ที่เสนอในครั้งนี้มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีเพื่อเน้นย้ำแนวคิดสตรีนิยมที่ เชื่อมโยงโดยตรงกับการสร้างสันติภาพ และความเข้มแข็งของระบอบประชาธิปไตย โดยเป็นการทบทวนความก้าวหน้าและ ความท้าทายด้านสิทธิสตรีและความเท่าเทียมระหว่างเพศ ผลักดันสิทธิสตรีและนโยบายที่คำนึงถึงเพศภาวะ และเสริมสร้าง ความร่วมมือระหว่างประเทศในบริบทของสิทธิสตรีที่ผ่านมา

๒. ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดฯ มีสาระสำคัญคล้ายคลึงกับร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ คือ ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบาย (ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๔)

๓. กต. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นสอดคล้องกันว่าร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองมาดริดฯ มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖. เรื่อง พิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Second Protocol to Amend the ASEAN Trade in Goods Agreement)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Second Protocol to Amend the ASEAN Trade in Goods Agreement) (ATIGA) และเอกสารแนบท้าย ซึ่งได้มีการลงนามแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๒. อนุมัติให้ พณ. นำพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลง ATIGA และเอกสารแนบท้ายที่ได้มีการลงนามแล้วเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ดำเนินการนำส่งสัตยาบันสารของพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลง ATIGA ให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว เมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบตามข้อ ๒ แล้ว

๔. มอบหมายกรมการค้าต่างประเทศและกรมศุลกากรดำเนินการออกประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลง ATIGA มีผลใช้บังคับภายใน ๑๘ เดือนหลังจากประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว โดยใน ๑๘ เดือนนั้น ประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศจะต้องดำเนินการภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement : ATIGA) ได้ปรับปรุงมาจากความตกลงว่าด้วยอัตราภาษีศุลกากรที่เท่ากัน (Common Effective Preferential Tariff: CEPT) ของอาเซียน หรือ ASEAN Free Trade Area-Common Effective Preferential Tariff (AFTA CEPT) ซึ่งมีผลใช้บังคับสำหรับประเทศไทยมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างหลักเกณฑ์ที่แน่ชัดในด้านการค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ครอบคลุมทั้งการลดภาษีสินค้า มาตรการที่มีใช้ภาษี การอำนวยความสะดวกทางการค้า กระบวนการด้านศุลกากรและกฎระเบียบทางเทคนิคที่เป็นอุปสรรคทางการค้า ต่อมาในปี ๒๕๖๘ คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียนเห็นชอบการเจรจากระดับความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Upgraded ATIGA) จึงได้มีการจัดทำร่างพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Second Protocol to Amend the ASEAN Trade in Goods Agreement : ATIGA) โดยประเทศสมาชิกทั้ง ๑๐ ประเทศได้ลงนามในพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลง ATIGA และเอกสารแนบท้ายครบถ้วนแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๒. พิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลง ATIGA ตามที่กระทรวงพาณิชย์ เสนอ เป็นการเจรจากระดับความตกลง ATIGA โดยการปรับปรุงความตกลง ATIGA ฉบับเดิมทั้งฉบับในบทต่าง ๆ ให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับสภาพการณ์การค้าในปัจจุบัน รวมทั้งมีความสอดคล้อง กับความตกลงการค้าเสรี (FTA) สมัยใหม่ เช่น ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการลดอุปสรรคทางการค้า ทั้งในรูปแบบมาตรการทางภาษีและมาตรการที่มีใช้ภาษี ซึ่งประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ เนื้อหาของความตกลง จำนวน ๑๗ บท และภาคผนวก จำนวน ๒ ภาคผนวก มีการจัดทำบัญชีฉบับใหม่ จำนวน ๖ บท ปรับเพิ่มเนื้อหาจากเดิม จำนวน ๘ บท และ ๑ ภาคผนวก และคงเนื้อหาเดิม จำนวน ๓ บทและ ๑

ภาคผนวก เพื่อแนบเป็นเอกสารแนบท้าย (Appendix) ของความตกลงฉบับนี้ (ความตกลงฉบับนี้ไม่มีการจัดทำข้อสงวนสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ **บทบัญญัติใหม่ จำนวน ๖ บท ได้แก่ ๑) บทวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย** เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างประเทศสมาชิก รวมถึงส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และจัดทำแพลตฟอร์มข้อมูลสาธารณะเพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้าถึงได้ง่าย ๒) **บทความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ** เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและวิชาการเพื่อเพิ่มประโยชน์จากความตกลง โดยการจัดการโครงการ (Work Programme) เพื่อให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค และการเข้าถึงข้อมูล ๓) **บทการค้าในสถานการณ์วิกฤตด้านมนุษยธรรม** เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก รวมถึงเสริมสร้างความโปร่งใสและคาดการณ์ได้ทางการค้า ในช่วงสถานการณ์วิกฤต ๔) **บทการค้าและสิ่งแวดล้อม** เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือทางการค้าและสิ่งแวดล้อม ทั้งด้านนโยบายและแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำกับการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการค้า ๕) **บทการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน** เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือในเรื่องการไหลเวียนของสินค้า และการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน ระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวทางปฏิบัติที่ดี รวมถึงการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ๖) **บทความโปร่งใส** เป็นการเผยแพร่กฎระเบียบของประเทศสมาชิกเพื่อความโปร่งใสและการเข้าถึงข้อมูลกฎระเบียบผ่านอินเทอร์เน็ต

๒.๒ **บทบัญญัติที่ปรับเปลี่ยน จำนวน ๘ บท และ ๑ ภาคผนวก ได้แก่ ๑) บทการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติและการเข้าสู่ตลาด** โดยใช้ความตกลง RCEP เป็นพื้นฐาน จากเดิม ที่เนื้อหามุ่งเน้นการเปิดเสรีด้านอัตราอากรศุลกากร และการแก้ไขอุปสรรคการค้าจากมาตรการที่มีใช้ภายในเป็นหลัก เป็นการปรับปรุงให้มีเนื้อหาในประเด็น เช่น มาตรการจำกัดการส่งออกสินค้าอาหารและเกษตรและสินค้าที่ผ่านการใช้งานมาแล้วแต่มีการนำกลับมาปรับปรุงแปรสภาพให้มีคุณสมบัติเหมือนของใหม่ (Remanufactured Goods) (โดยข้อบทนี้จะไม่เกี่ยวข้องกับการเปิดตลาดเนื่องจากไม่มีการลดและยกเลิกอากรศุลกากร โดยจะผูกพันเฉพาะสิงคโปร์ มาเลเซีย และบรูไน และจะยังไม่ถูกบังคับใช้สำหรับ ๗ รัฐ ได้แก่ กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว เมียนมา ฟิลิปปินส์ ไทย และเวียดนาม โดยรัฐสมาชิกกลุ่มนี้จะหารือเพื่อพิจารณาว่าจะบังคับใช้ข้อบทนี้หรือไม่ และหากจะบังคับใช้ข้อบทจะเป็นไปในลักษณะใดภายใน ๕ ปี หลังจากที่มีความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ) ๒) **บทกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า** จากเดิมที่มีเนื้อหาข้อผูกพันด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในรูปแบบดั้งเดิม ได้มีการปรับเปลี่ยนเนื้อหา เช่น การเพิ่มเกณฑ์ Produced Exclusively (PE) ซึ่งเป็นหลักการใช้วัตถุดิบทั้งหมดจากภายในกลุ่มรัฐสมาชิก ภายใต้หลักการนี้สินค้าจะได้ถิ่นกำเนิด เมื่อสินค้านั้นมีการผลิตภายในรัฐสมาชิก โดยใช้วัสดุที่ได้ถิ่นกำเนิดของรัฐสมาชิกหนึ่งหรือมากกว่าในความตกลงเดียวกันทั้งหมดเท่านั้น การอนุญาตให้ผู้ส่งของออกหรือผู้ผลิตสามารถจัดทำคำรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Origin Declaration) ได้ จากเดิมที่กำหนดให้ทำได้เฉพาะผู้ส่งออกที่ได้รับการรับรองเท่านั้น และการกำหนดให้มีการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Form D) อย่างเต็มรูปแบบ ๓) **บทพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า** จากเดิมที่เนื้อหามุ่งเน้นไปที่พิธีการศุลกากร ได้มีการปรับโครงสร้างและเพิ่มเนื้อหาในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าและพิธีการศุลกากร ในลักษณะที่มีเนื้อหา พื้นฐานสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายใต้ WTO และเพิ่มเนื้อหาในประเด็น เช่น การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ และการเผยแพร่ข้อมูลอย่างโปร่งใส ๔) **บทมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS)** ได้มีการปรับเปลี่ยนเนื้อหา เช่น ความโปร่งใส ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูล การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้สนับสนุนการดำเนินมาตรการด้าน SPS ซึ่งรวมถึงการยอมรับใบรับรอง SPS ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เทียบเท่ากับใบรับรองกระดาษ ๕) **บทมาตรฐานกฎระเบียบทางเทคนิค และกระบวนการตรวจสอบและรับรอง** ได้มีการปรับเปลี่ยนเนื้อหา เช่น สนับสนุนการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง เพิ่มความโปร่งใสในการแจ้งกฎระเบียบทางเทคนิค กำหนดให้มีการหารือทางเทคนิคเพื่อแก้ไขปัญหาจากการปฏิบัติตามพันธกรณี ๖) **บทมาตรการเยียวยาทางการค้า** ได้มีการเปิดโอกาสให้มีการหารือในประเด็นที่เกิดจากการไต่สวนมาตรการเยียวยาทางการค้า และการกำหนดให้มีกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกผ่านการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ๗) **บทการจัดการสถาบัน** เป็นการปรับโครงสร้างของคณะกรรมการและคณะทำงานที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลง ATIGA รวมถึงการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลด

ความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน ๘) บทการระงับข้อพิพาท จากเดิมที่มีเนื้อหามุ่งเน้นไปที่การระงับข้อพิพาทผ่านกลไกการระงับข้อพิพาทภายใต้พิธีสารว่าด้วยกลไกการระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (พิธีสาร EDSM) ได้มีการปรับเนื้อหา โดยการเพิ่มกลไกทางเลือกในการหาข้อยุติต่อกรณีพิพาททางการค้าในลักษณะที่ดำเนินการได้ง่ายลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และลดนัยทางการเมืองเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท และ**ภาคผนวก ๑** ตารางข้อผูกพันทางภาษี มีการปรับตารางข้อผูกพันทางภาษีให้สอดคล้องกับพันธกรณีใหม่ด้านการลดและยกเลิกอากรศุลกากรเพิ่มเติม โดยรัฐสมาชิกอาเซียน ๙ รัฐ (ยกเว้นสิงคโปร์ ที่มีการลดอัตราอากรเหลือร้อยละ ๐ แล้วทุกรายการ) ได้มีการลดหรือยกเลิกอากรเพิ่มเติมสำหรับสินค้าบางรายการ ซึ่งเป็นไปในรูปแบบสมัครใจและเป็นไปในเชิงสัญลักษณ์ เช่น มาเลเซียได้ยกเว้นอากรเพิ่มเติมในสินค้าผลไม้ เวียดนามได้ยกเว้นอากรสินค้าสัตว์ปีกเลี้ยงมีชีวิต โดยในส่วนของไทยเป็นการลดอัตราอากรสินค้า ๑ รายการ คือ สินค้าดอกคาร์เนชั่น (พิกัด ๐๖๐๓.๑๒.๐๐) โดยเป็นการลดอัตราอากรจากร้อยละ ๕ เหลือร้อยละ ๔ (ปัจจุบันไทยมีการยกเว้นอากรสำหรับสินค้าดอกคาร์เนชั่นให้กับประเทศสมาชิกอาเซียนภายใต้ความตกลงการค้าเสรีฉบับอื่นอยู่แล้ว โดยไทยได้มีการยกเว้นอากรสำหรับสินค้าดังกล่าวภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน และไทยยังได้ผูกพันที่จะยกเว้นอากรสำหรับสินค้าดังกล่าวในปี ๒๕๗๑ ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง ด้วย ดังนั้น การลดอากรสำหรับสินค้าดอกคาร์เนชั่น ภายใต้พิธีสารฉบับนี้ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขันของสินค้านำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียน)

๒.๓ บทบัญญัติคองเนื้อหาเดิม จำนวน ๓ บท และ ๑ ภาคผนวก ได้แก่ ๑) บทคำนิยามทั่วไป และบทบัญญัติเบื้องต้น ๒) บทข้อยกเว้นด้านความมั่นคงและบททั่วไป ๓) บทบัญญัติสุดท้าย และ**ภาคผนวก ๒** รายชื่อความตกลงที่ถูกแทนที่โดยความตกลงฉบับนี้ เช่น ความตกลงว่าด้วยอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (Common Effective Preferential Tariff: CEPT)

๓. การผูกพันของไทยภายใต้พิธีสารฉบับนี้จะทำให้ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์เพิ่มเติม ซึ่งเป็น การช่วยลดอุปสรรคทางการค้าจากมาตรการที่มีใช้ภาษี โดยสามารถเข้าถึงกฎระเบียบ/มาตรการที่ใช้ทั้งใน สถานการณ์ปกติและสถานการณ์วิกฤต การจัดทำกลไกการหารือระหว่างประเทศสมาชิกที่มีขั้นตอนและกำหนดเวลา ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น รวมไปถึงการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีและการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคระหว่างประเทศสมาชิก (เดิมที่เป็นเพียงการรวบรวมข้อมูลด้านการค้าผ่านอินเทอร์เน็ตเฉพาะในสถานการณ์ปกติ และมีกลไกการดำเนินงาน ด้านการลดอุปสรรคจากมาตรการที่มีใช้ภาษีที่ยังขาดความชัดเจนในขั้นตอนการดำเนินงานและแนวทาง) มีการส่งเสริม การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ให้ครอบคลุมการดำเนินการด้านการค้าสินค้าภายใต้อาเซียนมากขึ้น จากเดิมที่มุ่งเน้น การส่งเสริมการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เพียงด้านศุลกากร รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือเกี่ยวกับการค้าและ สิ่งแวดล้อมทั้งด้านนโยบายและแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำกับการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการค้า เพื่อให้นำไปสู่การ ส่งเสริมการใช้วัสดุได้อย่างคุ้มค่าและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง จากเดิมที่อาเซียนไม่มีพันธกรณีเกี่ยวกับ ความร่วมมือในเรื่องดังกล่าว

๔. ในการเจรจากระดับความตกลง ATIGA ของไทย กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณา จัดทำท่าทีของไทยกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นจากภาคเอกชนในช่วงการเจรจากระดับ ความตกลง ATIGA จนได้ข้อสรุปของร่างพิธีสารฯ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม**ไม่มี ข้อขัดข้อง** อย่างไรก็ตาม กระทรวงพาณิชย์ได้มีการสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงกระบวนการภายในประเทศที่ ต้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของพิธีสารฯ ซึ่งกรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ**แจ้งว่า มีกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการเพื่อออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง** รวม ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ประกาศกรมการค้า ต่างประเทศเพื่อรองรับการออกหลักฐานรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง ATIGA ๒) ประกาศกรมศุลกากร และคำสั่งทั่วไปกรมศุลกากร ที่เกี่ยวข้องกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า และ ๓) ประกาศกระทรวงการคลังเพื่อแก้ไข อัตราอากรของสินค้าดอกคาร์เนชั่น ให้เป็นไปตามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (คาดว่าจะใช้เวลาในการดำเนินการ ๒ - ๖ เดือน)

๕. พิธีสารฯ จะมีผลใช้บังคับภายใน ๑๘ เดือน หลังจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ลงนามในร่างพิธีสารฯ (ปัจจุบันทุกประเทศลงนามครบแล้วเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๗๐) และประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศจะต้องดำเนินกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ สำหรับประเทศไทยแม้ว่าจะได้มีการลงนามในพิธีสารฯ และเอกสารแนบท้ายแล้ว แต่เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ จึงไม่สามารถเสนอพิธีสารฯ และเอกสารแนบท้าย ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ และเอกสารแนบท้าย ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อไปได้ กระทรวงพาณิชย์จึงได้เสนอพิธีสารฯ และเอกสารแนบท้าย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อส่งพิธีสารฯ และเอกสารแนบท้าย ที่มีการลงนามแล้วเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะดำเนินการเพื่อแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามพิธีสารฯ ต่อไป

๗. เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary Cooperation in the Golok River Basin

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบเอกสารโครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary Cooperation in the Golok/Kolok River Basin (การเสริมสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือข้ามพรมแดนในลุ่มน้ำโก-ลก)

๒. เห็นชอบให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ โดยเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติลงนามร่วมกับผู้แทนองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ในเอกสารโครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary Cooperation in the Golok/Kolok River Basin (การเสริมสร้างความมั่นคง ด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือข้ามพรมแดนในลุ่มน้ำโก-ลก)

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขในเอกสารโครงการในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ร่วมกับกรมชลประทานและการระบายน้ำประเทศมาเลเซีย จัดทำข้อเสนอโครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary Cooperation in the Golok/Kolok River Basin (การเสริมสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือข้ามพรมแดนในลุ่มน้ำโก-ลก) เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) รอบที่ ๗ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการความเสี่ยงจากน้ำท่วมและกระบวนการกักเซาะในลุ่มน้ำข้ามพรมแดนและแผนการลงทุนร่วมกันเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมในลุ่มน้ำโก-ลก โดยมีองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations: FAO) เป็นหน่วยบริหารโครงการ (GEF Agency) โครงการดังกล่าวได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกเป็นจำนวนเงิน ๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔๘ เดือน โดยประเทศไทยและประเทศมาเลเซียจะร่วมสนับสนุนงบประมาณสมทบตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก คือ ๑:๗ (GEF Project Financing: Co-financing)

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานประสานกลางเชิงปฏิบัติการ (Operational Focal Point) ของประเทศไทย มีหนังสือที่ ทส ๐๒๐๔.๕/๑๔๑๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกได้อนุมัติเอกสารโครงการแล้ว และขอให้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปโดยการหารือแนวทางการดำเนินโครงการร่วมกับ FAO ในฐานะ GEF Agency

๓. FAO มีหนังสือ ที่ GCP/RAS/๙๐๓/GFF ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ แจ้งว่า กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกได้อนุมัติเอกสารโครงการฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งนำส่งเอกสารโครงการ (Project Document) ซึ่งจะเป็นการลงนาม ๒ ฝ่าย ระหว่าง FAO และ สทช.

๔. โครงการ Enhancing Environmental Security and Transboundary Cooperation in the Golok/Kolok River Basin (การเสริมสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือข้ามพรมแดนในกลุ่มน้ำโก-ลก) เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับความต้องการของประเทศและระดับภูมิภาค (ไทย-มาเลเซีย) ในการบูรณาการจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ โดยมีความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือทั้งในและต่างประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ ๑๓ หมายเหตุที่ ๑๑ ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อสร้างความมั่นคงด้านน้ำ และสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (ปรับปรุงครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ด้านที่ ๓ การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย และด้านที่ ๕ การบริหารจัดการ โดยโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการความเสี่ยงจากน้ำท่วมและกระบวนการกักตุนน้ำในลุ่มน้ำข้ามพรมแดนและแผนการลงทุนร่วมกันเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมในลุ่มน้ำโก-ลก เนื่องจากลุ่มน้ำโก-ลก เป็นแม่น้ำระหว่างประเทศซึ่งอยู่ระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียมีความสำคัญต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยมีกิจกรรมภายใต้การดำเนินโครงการ ประกอบด้วย ๖ องค์ประกอบ ได้แก่

๔.๑ องค์ประกอบที่ ๑ การจัดทำฐานข้อมูลและหลักฐานเชิงประจักษ์ร่วม เพื่อการบริหารจัดการอุทกภัยและการควบคุมการกักตุนน้ำ

๔.๒ องค์ประกอบที่ ๒ การเสริมสร้างกลไกความร่วมมือในการควบคุมอุทกภัยและการจัดการการกักตุนน้ำระหว่างพรมแดน เพื่อให้มีข้อตกลงวิสัยทัศน์ระยะยาวและเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมร่วมกัน

๔.๓ องค์ประกอบที่ ๓ ออกแบบโครงการนำร่องโดยใช้ธรรมชาติเป็นพื้นฐาน (Nature-based Solution: NbS) เพื่อลดความเสี่ยงจากอุทกภัย การกักตุนน้ำ การตกตะกอนที่ปากแม่น้ำ การปนเปื้อนของน้ำผิวดิน และน้ำใต้ดิน และการสูญเสียบริการระบบนิเวศน้ำจืด

๔.๔ องค์ประกอบที่ ๔ การจัดทำแผนการดำเนินงานร่วมกัน โดยจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ (Strategic Action Program: SAP) สำหรับการบริหารจัดการข้ามพรมแดนของลุ่มน้ำโก-ลกร่วมกันเพื่อแก้ไขแนวโน้มความเสื่อมโทรมในลุ่มน้ำ

๔.๕ องค์ประกอบที่ ๕ การเชื่อมโยงข้ามภาคส่วนในเรื่องการติดตามตรวจสอบ การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ความเสมอภาคทางเพศภาวะ

๔.๖ องค์ประกอบที่ ๖ การเสริมสร้างความเชื่อมโยงและการทำงานร่วมกันระหว่างโครงการ เพื่อเป็นกลไกประสานงานกับโครงการและแผนงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับโลก และส่งเสริมการทำงานร่วมกัน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๕. ผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ คือ แนวทางและกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียในการแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะประเด็นด้านปัญหาอุทกภัย และกระบวนการกักตุนน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำโก-ลก เพื่อจะนำไปสู่การบริหารจัดการทรัพยากรที่ยั่งยืน

ประโยชน์และผลกระทบ

๑) การดำเนินโครงการดังกล่าวไม่มีผลก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย โดยเป็นความร่วมมือเชิงสมัครใจภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และมีองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติเป็นหน่วยงานบริหารโครงการ ทั้งนี้ โครงการจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความเชื่อมั่นระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย ตลอดจนส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำข้ามพรมแดน

๒) ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากการพัฒนาองค์ความรู้และแนวทางการบริหารจัดการกลุ่มน้ำข้ามพรมแดนอย่างเป็นระบบ รวมถึงการดำเนินโครงการนำร่องเพื่อลดความเสี่ยงจากอุทกภัยและการกีดขวางตลอดจนการเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางด้านเทคนิค การวิเคราะห์ข้อมูล และการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

๓) โครงการจะก่อให้เกิดผลเชิงบวกต่อประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำโก-ลก โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยงต่ออุทกภัยและการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมด้านการบูรณาการข้อมูล การประสานงานระหว่างประเทศ การดำเนินงานในพื้นที่ และการมีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๗. เรื่อง การจัดทำบันทึกความร่วมมือโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะ (Memorandum of Cooperation on the Employment for Skill Development Program: MOC)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะ (Memorandum of Cooperation on the Employment for Skill Development Program: MOC) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ไม่ขัดข้องต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้

๒. เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงแรงงานและอธิบดีกรมการจัดหางาน ลงนามในบันทึกความร่วมมือโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะ ระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการ และสำนักตำรวจแห่งชาติญี่ปุ่น

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. รัฐบาลญี่ปุ่นได้กำหนดนโยบายนำเข้าแรงงานต่างชาติใหม่ ด้วยระบบการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะ (Employment for Skill Development : ESD) ซึ่งผ่านการเห็นชอบจากวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยระบบใหม่นี้จะเข้ามาทดแทนระบบผู้ฝึกปฏิบัติงานด้านเทคนิคที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๗๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีทักษะทางอาชีพในระดับเทียบเท่ากับ “แรงงานทักษะเฉพาะ หมายเลข ๑” (Specified Skilled Worker Type ๑) ผ่านการทำงานในประเทศญี่ปุ่นเป็นระยะเวลา ๓ ปี และเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดหาบุคลากรทำงานในสาขาอาชีพต่าง ๆ อย่างเพียงพอ โดยจะมีการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดส่งแรงงานเป็นไปอย่างเหมาะสม กระทรวงแรงงานโดยคณะทำงานพิจารณาร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะพิจารณาและจัดทำร่างข้อตกลงที่เกี่ยวกับบันทึกความร่วมมือว่าด้วยโครงการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะในประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมายร่วมเป็นคณะทำงาน โดยได้พิจารณาร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติญี่ปุ่น ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๒. ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงานและยกระดับกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศญี่ปุ่นให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อทั้งฝ่ายไทยและญี่ปุ่น

๓. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีทักษะทางอาชีพในระดับเทียบเท่ากับ “แรงงานทักษะเฉพาะ หมายเลข ๑” (Specified Skilled Worker Type ๑) ผ่านการทำงานในประเทศญี่ปุ่นเป็นระยะเวลา ๓ ปี และเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดหาบุคลากรทำงานในสาขาอาชีพต่าง ๆ อย่างเพียงพอ โดยจะมีการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดส่งแรงงานเป็นไปอย่างเหมาะสม และให้มีการจัดสภาพแวดล้อมในการรับแรงงานที่เหมาะสม

ยิ่งขึ้น เป็นการยกระดับการจ้างงาน และการคุ้มครองแรงงานไทยในประเทศญี่ปุ่นให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย
อย่างเป็นธรรมและไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ประกอบกับร่างบันทึกความร่วมมือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง
ประเทศ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ผ่านการเจรจา
จนได้ข้อยุติและได้รับความเห็นชอบจากทั้ง ๒ ฝ่ายแล้ว อีกทั้ง การดำเนินการภายใต้ร่างบันทึกความร่วมมือฯ สามารถ
ดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมถึงงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว
และเพื่อให้สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรับรององค์การผู้ส่งและการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานใน
ประเทศญี่ปุ่นภายใต้ระบบการจ้างงานเพื่อการพัฒนาทักษะได้ทันกำหนดวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นโอกาสใน
การขยายตลาดแรงงาน และโอกาสการมีงานทำของแรงงานไทยจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร็วที่สุด