



ที่ นธ ๐๐๑๗.๒/ว ๒๒๓๗

ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง สรุปรสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส นายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

ด้วยในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๕๐๑
ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายอนุทิน ชาญวีรกูล เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุม
ได้สรุปรสาระสำคัญ ได้แก่ ๑) กฎหมาย ๒) เศรษฐกิจ-สังคม ๓) ต่างประเทศ และ ๔) แต่งตั้ง โดยมีประเด็น
ที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนราธิวาส ในประเด็นกฎหมาย และเศรษฐกิจ-สังคม ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง
และศาลรัฐธรรมนูญ
๒. เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐
๓. เรื่อง การทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับ
แผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐
๔. เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักเกณฑ์
แนวทางและอัตราการจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย และขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพ
ผู้ประสบอุทกภัย เพิ่มเติม
๕. เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัย
๖. เรื่อง มาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ
๗. เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนราธิวาส จึงขอส่งสรุปรสาระสำคัญมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง) ให้หน่วยงานทราบ เพื่อเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่
จังหวัดนราธิวาสต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ www.narathiwat.go.th
หัวข้อ “ระบบหนังสือราชการจังหวัดนราธิวาส”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และใช้ในการขับเคลื่อนงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับอำเภอขอให้
แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทร. ๐ ๗๓๖๔ ๒๖๓๘

นพ

(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส



นราธิวาส ๒๕๖๙

สรุปสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

๑. เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑, ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑, ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ และ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

๒. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๒.๑ แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

(๑) แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๒) แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

๒.๒ แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีปกครอง

๒.๓ แนวทางในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ

(๑) แนวทางปฏิบัติกรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ

(๒) แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

เรื่องเดิม

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๔ เมษายน ๒๕๖๑) เห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ถูกฟ้องคดีในศาลปกครองตามที่ สลค. เสนอ

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒ ตุลาคม ๒๕๖๑) เห็นชอบแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๐ กันยายน ๒๕๖๒) เห็นชอบแนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วย รัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย ตามที่ สลค. เสนอ

๔) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๐ กันยายน ๒๕๖๕) เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามที่ สลค. เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้วางแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีและข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ ไว้หลายมติ แยกออกจากกัน และบางมติได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมาได้มีกรณีที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีถูกร้องต่อศาล

รัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้**ทบทวน** แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) และสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) โดยนำมติคณะรัฐมนตรีที่มีหลายมติมารวมกันไว้ ในมติเดียว ปรับปรุงแก้ไขข้อความหรือถ้อยคำ และกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม ๒ กรณี ได้แก่ แนวทางปฏิบัติกรณี ที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดี ปกครองที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะช่วยให้มติ คณะรัฐมนตรีเรื่องแนวทางดำเนินคดีดังกล่าวมีความครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับสภาพการณ์ ปัจจุบัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติต่อไป

สคก. ได้ดำเนินการแก้ไขแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวตามข้อสังเกตของที่ประชุมแล้ว โดย**แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ มีสาระสำคัญดังนี้**

๑. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการ**นำเอาแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑** (เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐและแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง) ในส่วนที่ เกี่ยวกับการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ **และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑** (เรื่อง แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับ ข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ) มารวบรวมไว้ในหัวข้อเดียวกัน โดย**ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด** เพื่อความ สะดวกในการนำมาปฏิบัติต่อไป เนื่องจากเป็นการดำเนินคดีในศาลยุติธรรมเช่นเดียวกัน ซึ่ง**แนวทางในการดำเนินคดี ในเรื่องนี้ มีสาระสำคัญได้ดังนี้**

๑. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

๑) **แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนี้**

(๑.๑) การดำเนินคดีอาญา

เมื่อมีการกระทำความผิดทางอาญาต่อราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วน ท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้แจ้งความร้องทุกข์ให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดี กับผู้กระทำความผิด ไม่สมควรว่าจ้างทนายความยื่นฟ้องคดีอาญาต่อผู้กระทำความผิดเอง

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าวถูกเอกชนฟ้องเป็นคดีอาญา ให้ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการแก้ ต่างคดี ถ้าพนักงานอัยการปฏิเสธหรือขัดข้องในการรับแก้ต่าง ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีสิทธิว่าจ้างทนายความ ดำเนินคดีได้

(๑.๒) การดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐ กรณีคดีใกล้ขาดอายุความ

เมื่อมีข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐให้หน่วยงานของรัฐใช้ความระมัดระวังในการดำเนินคดี เพื่อมิให้คดีขาดอายุความหรือพ้นกำหนดเวลาฟ้องคดี และในกรณีที่ต้องมีการดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่าย งบประมาณ เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ หากคดีใกล้ขาดอายุความหรือใกล้พ้นกำหนด เวลาฟ้องคดีและยังไม่ สามารถส่งข้อพิพาทไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) ได้ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการรับสภาพหนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้น

(๑.๓) การดำเนินคดีที่ขาดอายุความ

กรณีคดีขาดอายุความแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐยังยืนยันให้พนักงานอัยการดำเนินคดีให้ทั้งที่เห็น ได้ล่วงหน้าว่า หากดำเนินคดีต่อไปก็มีแต่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ กล่าวคือ เสียค่าใช้จ่าย เสียเวลา

เสียกำลังคนในการปฏิบัติงานโดยเปล่าประโยชน์ อีกทั้ง การดำเนินคดีของรัฐไม่ควรดำเนินการในลักษณะที่เอาไรต์เอาเปรียบเอกชนด้วยการคาดหวังว่า เอกชนอาจไม่ยกอายุความขึ้นต่อสู้คดี เพราะความไม่รู้กฎหมายหรือความหลงลืม หรืออาจขาดนัดยื่นคำให้การ หรือขาดนัดพิจารณา เพราะมีผลให้การอำนวยความสะดวกของรัฐขาดความน่าเชื่อถือ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงไม่ควรนำคดีที่ขาดอายุความแล้วส่งให้พนักงานอัยการดำเนินการต่อไป

๒) แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

เพื่อบรรเทาความสูญเสียและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแก่รัฐและเพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐมีข้อพิพาทตามสัญญาอนุญาตโตะตุลาการหรือถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครองเป็นคดีเดียวหรือหลายคดีในประเด็นเดียวกันหรือเกี่ยวเนื่องกัน เช่น กรณีคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) แล้วมีคำวินิจฉัยชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งนำไปสู่การฟ้องคดีในศาลปกครองสูงสุด โดยผลของคำวินิจฉัยชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการนั้น ให้หน่วยงานของรัฐต้องชดใช้ค่าเสียหายหรืออื่นใด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นอาจดำเนินการเจรจาต่อรองกับคู่พิพาทเพื่อบรรเทาความเสียหายของรัฐและให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎรได้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอย่างโปร่งใส ชอบด้วยกฎหมายและคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๒. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดี หรือถูกฟ้องคดีปกครอง

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ (เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง) ในส่วนที่เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง มาเรียบเรียงใหม่ โดยยังคงมีแนวทางปฏิบัติดั้งเดิม และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครองที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีด้วยเพิ่มเติม เพื่อให้มีความครอบคลุมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สะดวกต่อการนำมาปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวทางในการดำเนินคดีในเรื่องนี้ มีสาระสำคัญดังนี้

๒. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดี หรือถูกฟ้องคดีปกครอง

๑) กรณีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีและไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง

๑.๑) ให้ สลค. เป็นผู้รับผิดชอบในการนำคำสั่งศาลปกครองที่ให้ทำคำให้การแก้คำฟ้องเสนอนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี และไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้ประสานงานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมความเห็นแล้วยกร่างคำให้การยื่นต่อศาลปกครองเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการ หรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป

๑.๒) มอบอำนาจในการดำเนินคดีปกครองในนามคณะรัฐมนตรีในศาลปกครองให้พนักงานอัยการเป็นผู้ว่าต่างแก่ต่างในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีปกครองทุกศาลและทุกชั้นศาลปกครองจนกว่าคดี

๒) กรณีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีและไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง

๒.๑) ให้ สปน. เป็นผู้รับผิดชอบในการนำคำสั่งศาลปกครองที่ให้ทำคำให้การแก้คำฟ้องเสนอนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้ประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมความเห็นแล้วยกร่างคำให้การยื่นต่อศาลปกครองเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป

๒.๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำ การมอบอำนาจจากผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดีให้พนักงานอัยการเป็นผู้ว่าต่างแก่ต่างในการดำเนินคดีทุกศาลและทุกชั้นศาลปกครองจนกว่าคดีถึงที่สุดและให้มีอำนาจดำเนินการสอบสวนพิจารณาได้ทุกประการไม่ว่าจะเป็นไปในทาง

<p>ถึงที่สุดและให้มีอำนาจดำเนินกระบวนการพิจารณาใดได้ทุกประการไม่ว่าจะเป็นไปในทางจำหน่ายสิทธิหรือไม่ก็ตาม เช่น การยอมรับตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้องการถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดหรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน</p> <p>๑.๓) กรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครองที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดีด้วย ให้ สลค. จัดทำการมอบอำนาจจากผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดี ให้พนักงานอัยการเป็นผู้ว่าต่างแก่ต่างในการดำเนินคดีทุกศาลและทุกชั้นศาลปกครองจนกว่าคดีถึงที่สุด และให้มีอำนาจดำเนินกระบวนการพิจารณาใดได้ทุกประการ ไม่ว่าจะเป็นไปในทางจำหน่ายสิทธิหรือไม่ก็ตาม เช่น การยอมรับตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้อง การถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด หรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน (เพิ่มเติม)</p>	<p>จำหน่ายสิทธิหรือไม่ก็ตาม เช่น การยอมรับตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้องการถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด หรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน (เพิ่มเติม)</p>
--	--

๓. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ) มาปรับใช้โดยกำหนดให้มีแนวทางปฏิบัติทำนองเดียวกันกับแนวทางปฏิบัติในศาลปกครอง ในกรณีการมอบอำนาจให้พนักงานอัยการ (เดิม เลขาธิการคณะรัฐมนตรี) เป็นผู้รับมอบอำนาจจากคณะรัฐมนตรีในการดำเนินกระบวนการต่าง ๆ ในคดีของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติทำนองเดียวกันกับแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง (กรณีการมอบอำนาจให้พนักงานอัยการ) นอกจากนี้ยังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวซึ่งที่ผ่านมากรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญหลายกรณี จึงควรกำหนดเพิ่มเติมในกรณีดังกล่าว เพื่อให้มีความชัดเจนและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปโดยแนวทางปฏิบัติในศาลรัฐธรรมนูญ แบ่งได้ ๒ กรณี มีสาระสำคัญดังนี้

<p>๑) แนวทางปฏิบัติกรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ</p>	
<p>๑.๑) กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ</p> <p>(๑) มอบหมายให้ สลค. เป็นผู้รับผิดชอบในการนำหนังสือให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาที่ได้รับแจ้งจากศาลรัฐธรรมนูญเสนอนายกรัฐมนตรี</p>	<p>๑.๒) กรณีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ (เพิ่มเติม)</p> <p>(๑) อาจมอบหมายให้ สปน. เป็นผู้รับผิดชอบในการนำหนังสือให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาที่ได้รับแจ้งจากศาลรัฐธรรมนูญเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่</p>

<p>หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับ อส. และ สคก. ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจงคำขอ คำคัดค้านหรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในนามคณะรัฐมนตรีผู้ถูกร้อง โดยให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีและไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้ประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมคำชี้แจงฯ พร้อมเอกสารหลักฐานเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป</p> <p>(๒) มอบอำนาจให้พนักงานอัยการเป็นผู้รับมอบอำนาจจากคณะรัฐมนตรีในการยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้านหรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญของคณะรัฐมนตรี การรับทราบคำสั่งศาล การขอสำเนาเอกสารและดำเนินการอื่นใดทั้งปวงเกี่ยวกับคดีหรือกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน (ปรับปรุง)</p> <p>(๓) ให้ สคก. นำเรื่องการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายเพื่อพิจารณากลับกรองก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป</p>	<p>ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับ อส. และ สคก. ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจงคำขอ คำคัดค้านหรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในนามของผู้ถูกร้อง รวมทั้งประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมคำชี้แจงฯ พร้อมเอกสารหลักฐานเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป</p> <p>(๒) กรณีที่มีมอบหมายให้ สปน. เป็นผู้รับผิดชอบ ให้ สปน. จัดทำการมอบอำนาจจากผู้ถูกร้องให้พนักงานอัยการเป็นผู้รับมอบอำนาจเพื่อดำเนินการในการยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้าน หรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญของผู้ถูกร้อง รวมทั้งการรับทราบคำสั่งศาล การขอสำเนาเอกสารและดำเนินการอื่นใดทั้งปวงเกี่ยวกับคดีหรือกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ</p> <p>อนึ่ง กรณีที่รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ให้ สปน. แจ้งนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย</p>
--	---

๒) **แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย**

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย) มาปรับใช้ โดยเนื้อหายังคงเดิม เนื่องจากเป็นการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกัน จึงนำมารวมในหัวข้อ ๓ เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติมาปฏิบัติต่อไป

๒) แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

๒.๑) ให้ สคก. เป็นหน่วยงานกลางรับผิดชอบในการประสานงานการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ สลก. ได้รับแจ้งจากประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภา หรือประธานรัฐสภาแล้วแต่กรณี ให้เร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน และมีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สลก. จัดทำคำชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการด่วน หากเสร็จแล้วให้เร่งจัดส่งให้ สลก. เพื่อเตรียมการไว้ล่วงหน้า สำหรับประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ โดยที่หน่วยงานนั้น ๆ ไม่ต้องส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ

(๒) ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความเห็นเพื่อประกอบการวินิจฉัย ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๒.๑) กรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญส่งหนังสือดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรี

(๒.๑.๑) กรณีขอให้แสดงความเห็นเป็นหนังสือหรือเอกสาร ให้ สลก. แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สลก. จัดทำคำชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการด่วน เมื่อได้รับความเห็นแล้ว ให้ สลก. จัดทำสรุปความเห็นของทุกหน่วยงานเป็นความเห็นเดียว แล้วนำเสนอนายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งไปยังศาลรัฐธรรมนูญ

(๒.๑.๒) กรณีขอให้ส่งผู้แทนไปให้ถ้อยคำ ให้ สลก. แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สลก. ทราบโดยด่วน เพื่อมอบหมายให้ผู้แทนไปทำการชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป และให้ประสานงานกับสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเพื่อแจ้งการมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สลก. ไปร่วมชี้แจงด้วย

(๒.๒) กรณีศาลรัฐธรรมนูญส่งหนังสือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้แสดงความเห็นเป็นหนังสือหรือเอกสารหรือขอให้ส่งผู้แทนไปให้ถ้อยคำโดยส่งหนังสือให้หน่วยงานโดยตรง ให้หน่วยงานนั้นแจ้ง สลก. ทราบ

๒.๒) เมื่อศาลรัฐธรรมนูญได้แจ้งคำวินิจฉัยเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาแล้ว ให้ สลก. นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทุกครั้ง และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป หากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไม่มีข้อความขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ สลก. นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ทั้งนี้ รวมถึงกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่คณะรัฐมนตรีไม่ได้เสนอ และนายกรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางใน ข้อ ๒.๑) และข้อ ๒.๒) โดยอนุโลม

๒. เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ๑) หลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และ ๒) โครงสร้างและสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๒ กำหนดให้ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ วรรคสาม กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรา ๑๐ วรรคสาม กำหนดให้แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย ตลอดจนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๙ (๑) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามมติที่ประชุมระหว่างสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และสำนักงานงบประมาณ ในวันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ นั้น

สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามนัยกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำนักงบประมาณได้จัดให้มีการประชุมระหว่างหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการทบทวนข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑. หลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จัดทำขึ้นโดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับนโยบายสำคัญของของรัฐบาล ตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ควบคู่ไปกับประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้บรรลุ ๑๓ หมุดหมายการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ประเด็นสำคัญของ ๑๗ นโยบายและแผนความมั่นคง ตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และประเด็นเร่งด่วนตามแผนแม่บทฯ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ (Pro - Growth Budget Initiative) อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งถึง และมีคุณภาพ มุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วนและผลักดันการปฏิรูปประเทศ (Transformation) เพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด พร้อมทั้งการสร้างความมั่นคงทางพลังงานในภาพรวมของประเทศ การปรับตัวและดำเนินการเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) การป้องกันภัยพิบัติและการเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติต่าง ๆ ตลอดจนการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อส่งเสริมการวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีสวัสดิการที่เหมาะสม ลดความเหลื่อมล้ำ คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender - Responsive Budgeting :GRB) รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐโดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีดิจิทัลให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. โครงสร้างและสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการคำดำเนินการภาครัฐ มีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชน อยู่ดี กินดี และมีความสุข บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน บูรณาการการบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดและผู้มีอิทธิพลอย่างจริงจัง ปราบปรามอาชญากรรมและการพนันผิดกฎหมายทุกรูปแบบ ปราบปรามและบังคับใช้กฎหมายเพื่อขจัดยาเสพติดอย่างจริงจัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างเป็นระบบ แก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักการ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” การพัฒนาศักยภาพเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง ป้องกันเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาที่กระทบต่ออธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ พัฒนาระบบการป้องกันประเทศและศักยภาพของกองทัพไทย ตลอดจนพัฒนาระบบทหารอาสาและการปฏิรูประบบเกณฑ์ทหาร ทบทวนนโยบาย Free Visa ขับเคลื่อนนโยบายต่างประเทศที่ดำเนินไปในทุกมิติ เจริญการค้า การทูตเศรษฐกิจ ผ่านการบูรณาการการทำงานในลักษณะ “ทีมประเทศไทย” เตรียมความพร้อมเพื่อเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายเพื่อให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยมุ่งเน้นส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนเพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของเกษตรกรไทย สร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ยกระดับอุตสาหกรรมและอาหารไทยให้เป็นศูนย์กลางความมั่นคงทางอาหารของโลก พัฒนาการทำเกษตรแม่นยำด้วย AI วางแผนการผลิตและบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้สอดคล้องกับระบบแผนที่การเกษตรและศักยภาพของพื้นที่ (Zoning by Agri-map) ปรับระบบส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศให้เอื้อต่อการพัฒนาและการปรับโครงสร้างไปสู่อุตสาหกรรมเป้าหมายพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวให้พร้อมรองรับการพักระยะยาวของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นขึ้นจากรูปแบบ การทำงานและ

การใช้ชีวิต (Work from Anywhere) ยกระดับเมืองน่าเที่ยวสู่การสร้างมูลค่าสูง ยกระดับความปลอดภัยและสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยว ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ส่งเสริมการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ ในการผลิตไฟฟ้าโดยผู้บริโภค (Prosumer) ดำเนินโครงการโซลาร์ฟาร์มชุมชน สร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทยและส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งทุน แก้ไขปัญหาหนี้สินของ SMEs สนับสนุนเทคโนโลยีของไทยในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ลดการพึ่งพาเครื่องจักรอุปกรณ์จากต่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาเทคโนโลยีเชิงลึก (Deep Tech) สู่การวางรากฐานเศรษฐกิจใหม่

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายเพื่อให้คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต โดยมุ่งเน้นสร้างเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความอบอุ่นเข้มแข็งและมั่นคง พัฒนาผู้เรียนให้มีสมรรถนะที่จำเป็นต่อการเรียนรู้ พัฒนาระบบการศึกษาที่ยืดหยุ่น สนับสนุนแพลตฟอร์มการเรียนรู้ออนไลน์ ส่งเสริมทักษะที่จำเป็นแห่งอนาคต ทักษะความรู้ความเข้าใจผิด (Digital Literacy) ทักษะการปัญญาประดิษฐ์ (AI) ส่งเสริมการปฏิรูประบบการศึกษาให้ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อให้คนไทยสามารถเข้าสู่ตลาดแรงงานทันที (Skill Bridge) ส่งเสริมและสร้างโอกาสในการพัฒนาสมรรถนะแก่แรงงานทุกกลุ่มและความต้องการของตลาดแรงงานทั้งการเพิ่มพูนและพัฒนาทักษะความรู้ใหม่ (Upskill)/Newskill) รวมถึงพัฒนาทักษะเดิม (Reskill) ทักษะทางสังคม (Soft Skills) สร้างระบบการจ้างงานที่ยืดหยุ่นและเหมาะสมให้กับผู้สูงอายุโดยเชื่อมโยงกับทักษะและประสบการณ์เดิมสนับสนุนการประกอบอาชีพหลังเกษียณ ยกระดับการดูแลสุขภาพเชิงรุก สร้างความสมดุลระหว่างการดูแลเชิงป้องกันและการรักษาพยาบาล มุ่งเน้นการแพทย์แม่นยำและการใช้ AI พัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพส่วนบุคคลและเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางของประเทศ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพดำเนินโครงการพยาบาลอาสาประจำหมู่บ้าน จัดระบบสวัสดิการและสวัสดิภาพของนักศึกษาให้เป็นมาตรฐานสากล พัฒนาสมรรถนะของนักศึกษาและครูผู้ฝึกสอนเพื่อสร้างโอกาสในการสร้างรายได้และสร้างชื่อเสียงให้ประเทศ

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับโดยมุ่งเน้นกระจายอำนาจทางการคลังให้ท้องถิ่นตามความพร้อม ส่งเสริมให้เกิดภาษีและค่าธรรมเนียมใหม่ ตลอดจนเครื่องมือที่จะสร้างรายได้ให้ท้องถิ่น สร้างชุมชนเข้มแข็งรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรไทย ส่งเสริมเศรษฐกิจสูงวัย (Silver Economy) พัฒนาทักษะทางการเงิน (Financial Literacy) อย่างครบวงจร เพื่อยกระดับคนไทยให้สามารถวางแผนทางการเงิน บริหารจัดการหนี้สินและมีศักยภาพในการออมและลงทุนจัดการที่ดินทำกิน ตรวจสอบและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดทำผังเมืองที่สนับสนุนการใช้ที่ดินตามศักยภาพของพื้นที่ จัดความคุ้มครองทางสังคมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการที่เหมาะสมและสามารถรองรับผลกระทบจากวิกฤตทางเศรษฐกิจ สังคม และภัยพิบัติ ส่งเสริมการออม การเข้าถึงตลาดเงิน ตลาดทุน ตลอดจนการเยียวยาประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ยกระดับความโปร่งใสและการบริหารจัดการระบบประกันสังคม พร้อมทั้งพัฒนารูปแบบการประกันตนจูงใจให้นายจ้างและแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคม ปรับปรุงระบบประกันสุขภาพหลักของประเทศให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมโอกาสทางการศึกษาให้คนไทยทุกคนมีโอกาสได้เรียนฟรีและเข้าถึงสิทธิทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมและเสมอภาค จัดสถานที่พักพิงให้กลุ่มเปราะบาง และจูงใจให้ผู้ประกอบการจ้างงานกลุ่มเปราะบาง พัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลรายบุคคลของคนไทยตั้งแต่เกิดจนเสียชีวิต เพื่อให้รัฐสามารถออกแบบและจัดสวัสดิการในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือและเยียวยา

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายเพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟูและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณค่าและสมดุล โดยมุ่งเน้นส่งเสริมให้เกิดการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ เพิ่มพื้นที่ดูดซับก๊าซเรือนกระจกขยายพื้นที่สีเขียว ผลักดันสังคมคาร์บอนต่ำเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ๒๕๙๓ โดยสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด ป้องกันและลดการเผาในภาคการเกษตรเพื่อลดปัญหาฝุ่นละออง PM ๒.๕ ส่งเสริมและพัฒนาระบบตลาดคาร์บอนและการสร้างรายได้จากการเก็บกักคาร์บอนตามมาตรฐานสากล จัดระบบการบริหารจัดการพิบัติภัยด้านน้ำให้มีการพยากรณ์และระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพโดยใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และ AI ในการวิเคราะห์พยากรณ์ข้อมูล การบริหารจัดการน้ำและการพยากรณ์อากาศทั้งระบบให้มีความแม่นยำระดับตำบล ส่งเสริมการพัฒนาและฟื้นฟูระบบชลประทานและกระจายน้ำในพื้นที่เขตชลประทานและบริหารจัดการแหล่งน้ำนอกเขต

ชลประทาน ควบคู่กับการยกระดับการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความรับผิดชอบที่ชัดเจนและบูรณาการการทำงานร่วมกัน มีความยืดหยุ่นการบริหารจัดการน้ำตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายเพื่อให้ภาครัฐมีความทันสมัย มีสมรรถนะ ตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยมุ่งเน้นขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเต็มรูปแบบ ปรับการบริการภาครัฐในรูปแบบ “ราชการทันใจ” เร่งเปลี่ยนผ่านสู่ “ระบบดิจิทัลอัจฉริยะ” ผลักดันร่างกฎหมายอำนวยความสะดวกและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน (Super License) เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐ แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ และเพิ่มมาตรการจัดการคู่สัญญาภาครัฐที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ เร่งปฏิรูประบบราชการ สนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐจัดเก็บข้อมูลที่มีโครงสร้างและสามารถอ่านได้ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Machine Readable) และเชื่อมโยงวิเคราะห์ข้อมูลด้วย AI ปรับระบบบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐ เสริมสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลภาครัฐ ยึดหลักคุณธรรม ความโปร่งใส และมาตรฐานด้านจริยธรรมอย่างเคร่งครัดปราบปรามการทุจริตและแรงแก้ไข ปัญหาคอร์รัปชันเชิงโครงสร้างในทุกมิติอย่างจริงจัง เร่งการเสนอร่างชุดกฎหมาย (Omnibus Law) ปฏิรูปกฎหมายที่ล้าสมัยและยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็น

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย รายจ่ายเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

ทั้งนี้ เพื่อให้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จในการจัดสรรงบประมาณให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ หน่วยงานงบประมาณ ควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นไปตามหลักการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money: VFM) ด้วยความแม่นยำ ตรงเป้าหมาย และตอบ โจทย์ในการแก้ไขปัญหาของประเทศ (Precisely Targeted Budgeting) และเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เป็น จำเป็น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่า ประหยัด รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลตลอดจนสามารถ เร่งรัดการกระจายเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

๓. เรื่อง การทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับ แผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และอนุมัติ แผนงานบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามที่ สำนักงบประมาณ เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ประกอบกับ คณะรัฐมนตรีได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการไว้ ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ แผนงานบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้สำนักงบประมาณเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับ แผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามนัยกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสำนักงบประมาณ เสนอ ดังนี้

๑. **หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๒. การทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่องแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐและนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติโดยกำหนดให้มีกลไกการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้แนวคิดการบริหารภาครัฐด้วยระบบบูรณาการแบบกลุ่มยุทธศาสตร์ ประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๓/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่อง การบริหารราชการตามกลุ่มภารกิจ ซึ่งกำหนดกลุ่มภารกิจและผู้รับผิดชอบ จำนวน ๘ กลุ่มภารกิจเพื่อที่รัฐบาลจะได้ขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกลุ่มภารกิจต่อไป นอกจากนี้ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการเดิม จำนวน ๗ แผนงานบูรณาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ บางประเด็นใกล้จะสิ้นสุดแผนและได้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนสามารถปรับเปลี่ยนไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านงบประมาณปกติและงบประมาณเชิงพื้นที่หรือบางประเด็นสามารถปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ เพื่อเปิดกว้างแนวทาง / รูปแบบการดำเนินการรวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการได้อย่างครอบคลุม สามารถขับเคลื่อนประเด็นนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการในระยะต่อไป สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและบริบทดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จากเดิมที่กำหนดไว้ จำนวน ๗ แผนงานบูรณาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็น ๓ แผนงานบูรณาการ ประกอบด้วย

๑. แผนงานบูรณาการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓ แผนงาน ประกอบด้วย

- ๑) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. ปรับเปลี่ยนจากแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒ แผนงาน โดยมีการปรับเปลี่ยนจากแผนงานบูรณาการเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒ แผนงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้แก่ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย และปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์เพิ่มเติมในครั้งนี้จำนวน ๔ แผนงานประกอบด้วย

- ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหายสาบสูญ
- ๓) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๓. มอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ จำนวน ๓ แผนงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และเป็นผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ดังนี้

๓.๑.๑ นายทรงศักดิ์ ทองศรี จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๑) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๓.๑.๒ นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล

๓.๑.๓ นายปกรณ์ นิลประพันธ์ จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหาร กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่

แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง ด้วยความโปร่งใสและถูกต้องปราศจากการทุจริต รวมทั้งบูรณาการการทำงานในทุกมิติทั้งในระดับพื้นที่และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงานบูรณาการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารรายจ่ายบูรณาการ

(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการปฏิบัติงาน เชิญหน่วยรับงบประมาณมาให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา ซึ่งแจ้งรายละเอียดและข้อคิดเห็นได้ตามความจำเป็น

(๓) ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓.๒ องค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แล้ว นายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปโดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ดังนี้

๓.๒.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ : รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานเจ้าภาพหรือรองนายกรัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) รองประธานกรรมการ : รัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานเจ้าภาพหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(๓) กรรมการ : (๓.๑) ปลัดกระทรวงของหน่วยงานเจ้าภาพและหัวหน้าของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓.๒) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๓.๓) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓.๔) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

(๓.๕) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๔) กรรมการและ : (๔.๑) หัวหน้า/ผู้แทนหน่วยงานเจ้าภาพ

เลขานุการร่วม (๔.๒) ผู้แทนสำนักงบประมาณ

(๔.๓) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๔.๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๓.๒.๒ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ ขอบเขตภารกิจ เป้าหมายร่วมแนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละเป้าหมาย และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุม ครบถ้วน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และประชาชนเป็นสำคัญ

(๒) ประสานหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้จัดทำโครงการกิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๓) พิจารณาโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ของแผนงานบูรณาการที่ได้รับมอบหมาย

(๔) จัดทำข้อเสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณตามกรอบระยะเวลาของการดำเนินการ พร้อมจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งสำนักงบประมาณ

(๕) ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๔. เรื่อง ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ขอบความเห็นชอบในหลักเกณฑ์ แนวทางและอัตราการจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย และขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย เพิ่มเติม

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ขอบความเห็นชอบในหลักเกณฑ์ แนวทางและอัตราการจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย และขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย เพิ่มเติม ในส่วนที่กำหนดให้ “ให้จังหวัดที่มีผู้ประสบอุทกภัยเสียชีวิตเร่งรัดดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ ภายใน ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม” โดยขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวออกไปจนถึงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๙ ตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) เสนอ

๑. เหตุผลความจำเป็น

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ เห็นชอบและอนุมัติกรอบวงเงิน เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย ตั้งแต่วันที่ ๑๗-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จำนวนเงิน ๑๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย ตามหลักเกณฑ์ แนวทาง และอัตราการจ่ายเงินปลงศพผู้ประสบอุทกภัย ในพื้นที่จังหวัดสงขลา สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และจังหวัดตรัง โดยให้จังหวัดที่มี ผู้ประสบอุทกภัยเสียชีวิตดังกล่าว เร่งรัดดำเนินการตามหลักเกณฑ์และช่วยเหลือให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยรับงบประมาณ และจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งระยะเวลาการช่วยเหลือฯ ดังกล่าว จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙ แต่การดำเนินการจ่ายเงินค่าปลงศพให้แก่ทายาทผู้ประสบอุทกภัยยังไม่เสร็จสิ้นและไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.สาระสำคัญ

๑) การจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย ตามข้อ ๑ ในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา นครศรีธรรมราช พัทลุง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล ตรัง และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๕๔ ราย ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์จำนวน ๑ ราย คงเหลืออยู่ระหว่างจังหวัดดำเนินการจำนวน ๑๐๙ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๙)

๒) การจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัย กำหนดให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินการตามหลักเกณฑ์และช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ ภายใน ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปจากสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมีกำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการช่วยเหลือฯ ดังกล่าว ในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙

ประโยชน์และผลกระทบ

ครอบครัวของผู้เสียชีวิตจากกรณีอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และจังหวัดตรัง ได้รับการเยียวยาอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๕. เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัย

คณะรัฐมนตรีมีมติ ๑) เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัยขึ้นและให้กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนและถูกต้อง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวโดยเร็วต่อไป โดยให้คำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ด้วย เช่น ความซ้ำซ้อนกับกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน รายได้หรือแหล่งที่มาของเงินที่จะนำเข้ากองทุน ๒) ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นระยะเวลากว่า ๑๘ ปีแล้ว โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้ถือเป็นกฎหมายหลักของประเทศและเป็นเครื่องมือที่สำคัญซึ่งกำหนดบทบาทหน้าที่และอำนาจรัฐในการจัดการสาธารณภัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมีความเป็นเอกภาพ แต่เนื่องจากปัจจุบันสาธารณภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีแนวโน้มว่าจะทวีความรุนแรงมากขึ้น ที่ผ่านมารัฐบาลให้การสงเคราะห์ ช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัยโดยจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน และรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวมีข้อจำกัดในหลายกรณีทำให้การสงเคราะห์ ช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟู ผู้ประสบสาธารณภัยเป็นไปโดยล่าช้า เป็นความเดือดร้อนของประชาชนผู้ประสบสาธารณภัยที่ต้องได้รับการแก้ไข โดยเร่งด่วน

๒. การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติที่ผ่านมาใช้เงินสำรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินสำรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นเงินประมาณ ๑๒๓,๖๖๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท เฉลี่ยจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติปีละประมาณ ๕,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕,๐๙๙,๔๐๔,๐๐๐ บาท ส่งผลให้ประเทศต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติ และผู้สูญเสียโอกาสในการนำงบประมาณไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ

๓. กองทุนเพื่อการสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัยจะเป็นหลักประกันความต่อเนื่องด้านการคลัง ทำให้ผู้ประสบสาธารณภัยเข้าถึงงบประมาณเยียวยาที่รวดเร็ว และมีความยืดหยุ่นลดขั้นตอนกระบวนการในการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา รวมถึงเยียวยาได้ทุกกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางลดภาระงบประมาณของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณของประเทศนำไปสู่การฟื้นฟูที่ดีและปลอดภัยกว่าเดิม

ประโยชน์และผลกระทบ

มีแหล่งเงินสำหรับการสงเคราะห์ ช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟู ผู้ประสบสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง และต่อเนื่อง

๖. เรื่อง มาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในราชพัสดุ

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในราชพัสดุ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สาระสำคัญ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ขอให้นำมาตราการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในราชพัสดุเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เช่น (๑) ให้กรมธนารักษ์พิจารณาปรับปรุงระบบการรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแลบำรุงรักษา และใช้ที่ราชพัสดุ รวมทั้งการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุผ่านระบบสารสนเทศ (๒) ให้หน่วยงานผู้ครอบครองใช้ที่ราชพัสดุจัดทำแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีความชัดเจนพร้อมกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับศักยภาพที่ราชพัสดุ (๓) ให้กรมธนารักษ์จัดทำแนวทางหรือแผนบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี

และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว หากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป ทั้งนี้ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเข้าข่ายลักษณะเรื่องที่ทำให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบน

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบน ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยให้สำนักงาน ป.ป.ท. สรุปผลการพิจารณาผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ปัญหาการทุจริตในรูปแบบของการรับและให้สินบนเป็นปัญหาเรื้อรังที่ปรากฏอย่างต่อเนื่องในสังคมไทย และในหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งนับเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งเห็นได้จากผลการวิเคราะห์ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย (ไทย) โดยจากการสำรวจคะแนน CPI ในช่วง ๕ ปีย้อนหลัง (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗) ไทยได้คะแนนอยู่ที่ ๓๔ - ๓๖ คะแนน อาจสะท้อนถึงสถานการณ์และการรับรู้ของนานาชาติว่าไทยยังคงมีปัญหาการทุจริต รวมถึงการเรียกรับสินบน คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เล็งเห็นความสำคัญในการป้องกันการทุจริตในกรณีสินบน จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลินบน (คณะอนุกรรมการฯ) (คำสั่งที่ ๕๗๘/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ และคำสั่งที่ ๑๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘) โดยมีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาลินบน และเสนอความเห็นเพื่อให้มีการเสนอมาตรการ ความเห็น หรือข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาลินบนต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นควรให้มีการศึกษาจัดทำมาตรการฯ เป็น ๒ กรณี คือ (๑) การศึกษาจัดทำมาตรการฯ เพื่อป้องกันการทุจริตกรณีสินบนในลักษณะภาพรวม และ (๒) การศึกษาจัดทำมาตรการฯ เพื่อป้องกันการทุจริตกรณีสินบนในลักษณะเฉพาะเรื่อง ซึ่งในครั้งนี้เป็นการเสนอมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเรียกรับสินบนของเจ้าพนักงานของรัฐ และการให้สินบนแก่เจ้าพนักงานของรัฐในลักษณะภาพรวม

๒. เรื่องนี้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ขอให้ นำมาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งมาตรการฯ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วหากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

เรื่องนี้เป็นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ที่ให้ ยธ. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของ ผผ. เกี่ยวกับการบริหารจัดการของเรือนจำในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง กรณีการดำเนินงานด้านสุขาภิบาลอาหาร น้ำดื่ม-น้ำใช้ และโภชนาการของผู้ต้องขังในเรือนจำ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ ยธ. สรุปผลการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง ยธ. ได้รายงานผลการดำเนินงานที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ ผผ. ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เช่น (๑) กำหนดให้เรือนจำ ทัดตลสถาน และสถานกักขัง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับอาหารดิบเป็นรายสิ่ง โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภายนอกที่เป็นกลางและมีความรู้เฉพาะด้านร่วมเป็นกรรมการ (๒) จัดทำตัวอย่างรายการอาหารตามหลักโภชนาการ ที่ผู้ต้องขังควรจะได้รับต่อวัน โดยคำนึงถึงความหลากหลายของรายการอาหาร

- (๓) กำหนดให้มีการตรวจสอบความปลอดภัยของคุณภาพน้ำเป็นประจำทุกเดือน หมุนเวียนตามจุดต่าง ๆ ใน ๑ ปี
- (๔) มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดแมนเดลา จัดทำแบบสอบถามในภาพรวมของการดำเนินงานของกรมราชทัณฑ์ครอบคลุมถึงผู้ต้องขังในเรือนจำ ทั้งนี้ กต. และสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วมีความเห็นเพิ่มเติมบางประการ เช่น ให้พิจารณาดำเนินการตามมาตรฐานและข้อปฏิบัติตามหลักสากลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องควบคู่กัน กรมราชทัณฑ์ควรมุ่งเน้นบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคประชาสังคม เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ การดำเนินงานของภาครัฐ
