

## สรุปผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

### จังหวัดนราธิวาส

จังหวัดนราธิวาส ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 13 โครงการ/1 รายการ จำนวน 119,226,900.00 บาท และข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบ GFMS ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 จังหวัดนราธิวาสได้เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน 50,779,218.88 บาท คิดเป็นร้อยละ 42.59 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 57.41 รายละเอียดปรากฏ ดังนี้

รายการ	เงินประจำงวด (บาท)	จำนวนเงินที่เบิกจ่าย (บาท)	จำนวนเงินคงเหลือ (บาท)	เบิกจ่ายแล้ว ร้อยละ
1. รายจ่ายประจำ	28,762,635.00	27,513,418.88	1,249,216.12	95.66
2. รายจ่ายลงทุน	90,464,265.00	23,265,800.00	67,198,465.00	25.72
<b>รวม</b>	<b>119,226,900.00</b>	<b>50,779,218.88</b>	<b>68,447,681.12</b>	<b>42.59</b>

โดยจำแนกตามผลผลิตได้ดังนี้

ที่	ผลผลิต/โครงการ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	PO (บาท)	เบิกจ่าย+PO (บาท)	ร้อยละ
<b>ผลผลิต : โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมและ พัฒนาการค้า การลงทุน</b>		<b>20,381,976.00</b>	<b>431,976.00</b>	<b>19,950,000.00</b>	<b>20,381,976.00</b>	<b>100.00</b>
1	โครงการพัฒนาช่องทางการตลาดและ การเชื่อมโยงตลาดการค้าราย 4.0	269,460.00	269,460.00	-	269,460.00	100.00
2	โครงการเสริมสร้างศักยภาพการ ขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ นราธิวาส : มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เชื่อมโยง ประชาคมอาเซียน	162,516.00	162,516.00	-	162,516.00	100.00
3	โครงการก่อสร้างศูนย์จำหน่ายสินค้าและ ผลิตภัณฑ์ชุมชนอำเภอสุไหงปาดี (Padee Complex) ระยะที่ 2	19,950,000.00	-	19,950,000.00	19,950,000.00	100.00
<b>ผลผลิต : โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ประชาชน</b>		<b>21,732,300.00</b>	<b>19,073,432.88</b>	<b>1,630,000.00</b>	<b>20,703,432.88</b>	<b>95.27</b>
4	โครงการพัฒนาและขยายผลโครงการอัน เนื่องมาจากพระราชดำริจังหวัดนราธิวาส	4,582,235.00	2,566,268.00	1,630,000.00	4,196,268.00	91.58
5	โครงการก่อสร้างส่วนประกอบอาคารศูนย์ พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้ประสบภัยใน จังหวัดที่มีพื้นที่ติดทะเลจังหวัดนราธิวาส	8,150,065.00	8,150,000.00	-	8,150,000.00	100.00
6	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบ บูรณาการ	9,000,000.00	8,357,164.88	-	8,357,164.88	92.86
<b>ผลผลิต : โครงการด้านการบริหาร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>		<b>1,124,000.00</b>	<b>1,124,000.00</b>	<b>-</b>	<b>1,124,000.00</b>	<b>100.00</b>
7	โครงการส่งเสริมการพึ่งตนเองทางด้าน พลังงานในภาคการเกษตร	1,124,000.00	1,124,000.00	-	1,124,000.00	100.00

ที่	ผลผลิต/โครงการ	งบประมาณ (บาท)	เบิกจ่าย (บาท)	PO (บาท)	เบิกจ่าย+PO (บาท)	ร้อยละ
ผลผลิต : โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัย		16,620,010.00	16,399,610.00	-	16,399,610.00	98.67
8	โครงการประชารัฐร่วมใจ สู้ภัยแล้ง	3,397,600.00	3,397,600.00	-	3,397,600.00	100.00
9	โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดนราธิวาส	12,820,710.00	12,701,860.00	-	12,701,860.00	99.07
10	โครงการเร่งรัดผลักดันการขยายเครือข่ายการณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด TO BE NUMBER ONE จังหวัดนราธิวาส	401,700.00	300,150.00	-	300,150.00	74.73
ผลผลิต : โครงการส่งเสริมภาคการเกษตรแบบครบวงจร		19,920,000.00	12,630,200.00	7,240,000.00	19,870,200.00	99.75
11	โครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรเพิ่มค่า	10,030,000.00	2,790,000.00	7,240,000.00	10,030,000.00	100.00
12	โครงการขับเคลื่อนสินค้าปศุสัตว์	9,890,000.00	9,840,200.00	-	9,840,200.00	99.50
ผลผลิต : โครงการส่งเสริมและพัฒนากองทุนเพื่อเกษตรกร		39,448,614.00	1,120,000.00	38,124,400.00	39,244,400.00	99.48
13	โครงการสนับสนุนงานประจำปีและงานของดีเมืองนรา ประจำปี 2564	14.00	-	-	-	-
14	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนราธิวาส	39,448,600.00	1,120,000.00	38,124,400.00	39,244,400.00	99.48
รวมทั้งสิ้น		119,226,900.00	50,779,218.88	66,944,400.00	117,723,618.88	98.74

## ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน

(1) การบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกรณีเงินเหลือจ่าย กบถ. กำหนดให้จังหวัดนำเงินเหลือจ่ายไปใช้กับโครงการลำดับที่ 2 เท่านั้น ซึ่งแตกต่างจากส่วนราชการอื่น ๆ ทำให้การบริหารจัดการงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย เป็นกระบวนการที่เพิ่มขึ้นตอนการทำงานให้กับจังหวัดในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดกิจกรรม/โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ/โครงการเท่าที่ควร

(2) การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ซึ่งจังหวัดสามารถจัดตั้งงบประมาณได้นั้น เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการให้เป็นตามระเบียบ กฎหมาย แต่ส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ยังไม่มีความเข้าใจเท่าที่ควร ประกอบกับระยะเวลาการดำเนินการค่อนข้างน้อย ทำให้การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควรขาดความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรอบวงเงินงบประมาณก็น้อยไม่สามารถตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดได้ทั้งหมด จึงต้องอาศัยงบประมาณจากแหล่งอื่นๆ ด้วย

(3) เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐค่อนข้างเยอะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดบทลงโทษแก่หัวหน้าส่วนราชการ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ประกอบกับมีหน่วยงานกลางที่เข้ามาตรวจสอบการดำเนินโครงการมากมาย ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติงานด้วยความระมัดระวังและละเอียดรอบคอบ อีกทั้งมีความหวาดกลัวไม่กล้าตัดสินใจในการปฏิบัติงาน ส่งผลให้การดำเนินโครงการค่อนข้างล่าช้าและผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาล

(4) ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด จากข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จะเห็นได้ว่า การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดเบิกจ่ายได้น้อยมากเมื่อเทียบกับเป้าหมายของรัฐบาลที่กำหนด สาเหตุสำคัญเนื่องจาก

(4.1) สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน และต้องยกเลิกหรือชะลอกิจกรรมบางกิจกรรมซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายจำนวนมาก อาทิ การจัดอบรมสัมมนา ฯลฯ

(4.2) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการทั้งกระทบและไม่กระทบแผนฯ ต้องใช้ระยะเวลาในกระบวนการเพิ่มขึ้น

(4.3) เหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่บ่อยครั้งทำให้ผู้รับจ้างหรือคนงานไม่กล้าที่จะเข้าไปดำเนินงาน

(4.4) ส่วนราชการมีการปรับเปลี่ยน โยกย้าย เจ้าหน้าที่ทำให้การปฏิบัติงานด้านการพัสดุไม่ต่อเนื่อง

(4.5) มีผู้รับจ้างน้อยราย ทำให้ผู้รับจ้างแต่ละรายรับงานหลายๆ โครงการ

## แนวทางแก้ไข

(1) การโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดเลือกใช้รูปแบบการโอนเปลี่ยนแปลงกรณีที่ไม่กระทบต่อเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการ และกรณีที่ไม่กระทบต่อเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการ ซึ่งการโอนเปลี่ยนแปลงกรณีที่ไม่กระทบต่อเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการ สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.นธ.) ให้ความเห็นชอบ

(2) จัดประชุมชี้แจง/สร้างความเข้าใจเรื่องเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาในแต่ละระดับให้กับส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ในการประชุมมอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาจังหวัด นราธิวาสของผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสตั้งแต่ช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ.2564 เพื่อเตรียมความพร้อมในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี (พ.ศ. 2561-2565) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และ 2566 ต่อไป

(3) การอนุมัติใช้งบประมาณเหลือจ่าย ที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิต หรือเหลือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว จังหวัดนราธิวาส ได้เสนอขอความเห็นชอบคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.นธ.) ในการนำไปใช้กับโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่เป็น Y1 เป็นลำดับแรก และกิจกรรมภายใต้โครงการเดิมที่ไม่กระทบกับเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการในทางที่ลดลง เป็นลำดับต่อไป

(4) จังหวัดให้ความสำคัญกับความพร้อมของโครงการกรณีที่ต้องขอใช้พื้นที่ ซึ่งมีขั้นตอนกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลา ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการ ทำให้ไม่มีปัญหาเรื่องพื้นที่ดำเนินการ เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงสามารถดำเนินการได้ทันที

(5) จังหวัดนราธิวาส ได้มอบหมายให้สำนักงานคลังจังหวัดนราธิวาส ดำเนินการจัดฝึกอบรมสร้างความรู้ เข้าใจเรื่องระเบียบ กฎหมาย และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎกระทรวง ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้มีความเข้าใจและมีความมั่นใจมากขึ้นและสามารถดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดนราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

\*\*\*\*\*