

สรุปผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จังหวัดนราธิวาส

จังหวัดนราธิวาส ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 12 โครงการ/1 รายการ จำนวน 112.4696 ล้านบาท และข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบ GFMS ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 จังหวัดนราธิวาสได้เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน 52.2647 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.47 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 53.53 รายละเอียดปรากฏ ดังนี้

รายการ	เงินประจำงวด (ล้านบาท)	จำนวนเงินที่เบิกจ่าย (ล้านบาท)	จำนวนเงินคงเหลือ (ล้านบาท)	เบิกจ่ายแล้ว ร้อยละ
1. รายจ่ายประจำ	38.9887	33.3902	5.5985	85.64
2. รายจ่ายลงทุน	73.4809	18.8745	54.6064	25.69
รวม	112.4696	52.2647	60.2049	46.47

โดยจำแนกตามผลผลิตได้ดังนี้

ที่	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	เบิกจ่าย	PO	เบิกจ่าย+ PO	ร้อยละ
	ผลผลิตที่ 1 : โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน	49.5839	30.8938	17.3588	48.2526	97.32
1	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานแบบบูรณาการ	9.0000	9.0000	-	-	100.00
2	โครงการพัฒนาและขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริจังหวัดนราธิวาส	35.2999	16.9856	17.1388	34.1244	96.67
3	โครงการแก้ไขปัญหาของชุมชน โดยชุมชนเพื่อชุมชน	4.0000	4.0000	-	-	100.00
4	โครงการเร่งรัดการแก้ไขปัญหาและพัฒนาสุขภาพสตรีและเด็กในจังหวัดนราธิวาส	1.2840	0.9082	0.2200	1.1282	87.87
	ผลผลิตที่ 2 : โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและ ความปลอดภัย	23.4291	15.2827	4.1610	19.4437	82.99
5	โครงการประชารัฐร่วมใจ สู้ได้สันติสุข	13.8793	10.7273	-	-	77.29
6	โครงการพัฒนาศักยภาพการจัดการยาเสพติดแบบครบวงจร	0.4550	0.4550	-	-	100.00
7	โครงการเสริมสร้างสังคมคุณธรรม นำสู่สันติสุข ด้วยฐานพุทธธรรม	1.0000	0.9378	-	-	93.78
8	โครงการส่งเสริมพุทธวัฒนธรรม ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น	5.5170	1.1630	4.1610	5.3240	96.50

ที่	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	เบิกจ่าย	PO	เบิกจ่าย+ PO	ร้อยละ
9	โครงการเร่งรัดผลักดันการขยายเครือข่ายการ รณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด TO BE NUMBER ONE จังหวัดนราธิวาส	2.5778	1.9996	-	-	77.57
	ผลผลิตที่ 3 : โครงการพัฒนาการ ท่องเที่ยวและบริการ	37.4240	4.5784	32.8181	37.3965	99.93
10	โครงการสนับสนุนงานประจำปีและงานของดี เมืองนราประจำปี 2563	-	-	-	-	-
11	โครงการสร้างสุขด้วยกีฬา	0.3155	0.3155	-	-	100.00
11	โครงการพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัด นราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	37.1085	4.2629	32.8181	37.0810	99.93
	ผลผลิตที่ 4 : โครงการส่งเสริม อุตสาหกรรมและพัฒนาการค้า การ ลงทุน	2.0326	2.0311			99.93
12	โครงการเสริมสร้างศักยภาพการขับเคลื่อน เขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส : มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เชื่อมโยงประชาคมอาเซียน	0.1974	0.1974	-	-	100.00
13	โครงการเกษตรสร้างอาชีพเสริมเศรษฐกิจ ฐานราก	1.8352	1.8337	-	-	99.92
	รวมทั้งสิ้น	112.4696	52.2647	54.3379	106.6026	94.78

ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน

(1) การบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกรณีเงินเหลือจ่าย กบภ. กำหนดให้จังหวัดนำเงินเหลือจ่ายไปใช้กับโครงการลำดับที่ 2 เท่านั้น ซึ่งแตกต่างจากส่วนราชการอื่น ๆ ทำให้การบริหารจัดการงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย เป็นกระบวนการที่เพิ่มขึ้นตอนการทำงานให้กับจังหวัดในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดกิจกรรม/โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ/โครงการเท่าที่ควร

(2) การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งจังหวัดสามารถจัดตั้งงบประมาณได้เองนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการให้เป็นตามระเบียบ กฎหมาย แต่ส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ยังไม่มีความเข้าใจเท่าที่ควร ประกอบกับระยะเวลาการดำเนินการค่อนข้างน้อย ทำให้การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควรขาดความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรอบวงเงินงบประมาณก็น้อยไม่สามารถตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดได้ทั้งหมด จึงต้องอาศัยงบประมาณจากแหล่งอื่นๆ ด้วย

(3) เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐค่อนข้างเยอะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดบทลงโทษแก่หัวหน้าส่วนราชการ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ประกอบกับมีหน่วยงานกลางที่เข้ามาตรวจสอบการดำเนินโครงการมากมาย ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติงานด้วยความระมัดระวังและละเอียดรอบคอบ อีกทั้งมีความหวาดกลัวไม่กล้าตัดสินใจในการปฏิบัติงาน ส่งผลให้การดำเนินโครงการค่อนข้างล่าช้าและผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาล

(4) ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด จากข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะเห็นได้ว่า การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดเบิกจ่ายได้น้อยมากเมื่อเทียบกับเป้าหมายของรัฐบาลที่กำหนด สาเหตุสำคัญเนื่องจาก

(4.1) สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน และต้องยกเลิกหรือชะลอกิจกรรมบางกิจกรรมซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายจำนวนมาก อาทิ การจัดอบรมสัมมนา ฯลฯ

(4.2) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการทั้งกระทบและไม่กระทบแผนฯ ต้องใช้ระยะเวลาในกระบวนการเพิ่มขึ้น

(4.3) เหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่บ่อยครั้งทำให้ผู้รับจ้างหรือคนงานไม่กล้าที่จะเข้าไปดำเนินงาน

(4.4) ส่วนราชการมีการปรับเปลี่ยน โยกย้าย เจ้าหน้าที่ทำให้การปฏิบัติงานด้านการพัสดุไม่ต่อเนื่อง

(4.5) มีผู้รับจ้างน้อยราย ทำให้ผู้รับจ้างแต่ละรายรับงานหลายๆ โครงการ

แนวทางแก้ไข

(1) การโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดเลือกใช้รูปแบบการโอนเปลี่ยนแปลงกรณีที่ไม่กระทบต่อเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.นธ.) ให้ความเห็นชอบ

(2) จัดประชุมชี้แจง/สร้างความเข้าใจเรื่องเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาในแต่ละระดับให้กับส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ในการประชุมมอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาจังหวัดนราธิวาสของผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสตั้งแต่ช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ.2563 เพื่อเตรียมความพร้อมในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี (พ.ศ. 2561-2565) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และ 2565 ต่อไป

(3) การอนุมัติใช้งบประมาณเหลือจ่าย ที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิต หรือเหลือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว จังหวัดนราธิวาส ได้เสนอขอความเห็นชอบคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.นธ.) ในการนำไปใช้กับโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่เป็น Y2 เป็นลำดับแรก และกิจกรรมภายใต้โครงการเดิมที่ไม่กระทบกับเป้าหมายและสาระสำคัญของโครงการในทางที่ลดลง เป็นลำดับต่อไป

(4) จังหวัดให้ความสำคัญกับความพร้อมของโครงการกรณีที่ต้องขอใช้พื้นที่ ซึ่งมีขั้นตอนกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลา ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการ ทำให้ไม่มีปัญหาเรื่องพื้นที่ดำเนินการ เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงสามารถดำเนินการได้ทันที

(5) จังหวัดนราธิวาส ได้มอบหมายให้สำนักงานคลังจังหวัดนราธิวาส ดำเนินการจัดฝึกอบรมสร้างความรู้ เข้าใจเรื่องระเบียบ กฎหมาย และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎกระทรวง ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้มีความเข้าใจและมีความมั่นใจมากขึ้นและสามารถดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดนราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
