

ด่วนที่สุด
ที่ นธ ๐๐๑๗.๒/๑๒๐๗๕



ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน หัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค/ส่วนกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะประธานกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาและมีมติที่สำคัญ รวม ๘ เรื่อง คือ ๑) แผนปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ ๒) การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชุมชนศรัทธา (กำแพงแก้ว) เพื่อสันติสุขที่ยั่งยืนของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓) ขออนุมัติเพิ่มกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ตำแหน่งครูอาสาสมัครการศึกษาออกโรงเรียนประจำสถาบันศึกษาปอเนาะ ๔) โครงการขับเคลื่อนตาม Road Map ผู้แทนพิเศษของรัฐบาล เรื่อง โครงการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕) การขออนุมัติจัดซื้อเครื่อง CT Scan ๖) การขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๗) กรอบการบริหารจัดการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ และ ๘) โครงการโรงเรียนประชารัฐจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรองนายกรัฐมนตรีฯ ได้กำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ และข้อสั่งการให้บังเกิดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืน

จังหวัดนราธิวาส พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมของกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ จึงขอส่งแผนปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.narathiwat.go.th หัวข้อ ข่าวราชการ/คำสั่ง/ประกาศ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นท

(นางพาศิมาะ สะเดียมู)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

สำนักงานจังหวัดนราธิวาส

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๗๓๖๔ ๒๖๓๘

แผนปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔

เหตุผลความจำเป็น

๑. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอ ซึ่งเป็นแนวนโยบายที่มีครอบคลุมทั้งมิติงานด้านการพัฒนาและมิติงานด้านความมั่นคง สำหรับเป็นกรอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางหลักในการปฏิบัติงาน และจัดทำยุทธศาสตร์ รวมทั้งแผนหลักรองรับในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัญหา จชต.) อย่างเป็นระบบ

ทั้งนี้ เพื่อทดแทน นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และ แผนปฏิบัติการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ตามที่ หน.คสช. ได้เห็นชอบ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๒. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจชต.ภายใต้กลไกบริหารจัดการ ตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ หน.คสช. เป็นผู้รับผิดชอบนโยบาย และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน คปต. รับผิดชอบแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ (มี สมช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพทั้งสองระดับ)โดยให้ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบบูรณาการในระดับหน่วยปฏิบัติทุกมิติ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ตามกรอบนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. และแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว (ตามข้อ ๑) โดยมุ่งเน้นมิติงานด้านความมั่นคงที่ให้ความสำคัญกับการรักษาความปลอดภัยพื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมายสนับสนุนมิติงานด้านการพัฒนา ที่ช่วยคลี่คลายเงื่อนไขปัญหาความมั่นคง และให้ความสำคัญต่อการแสวงหาทางออกโดยสันติวิธี

๓. ดังนั้น เพื่อความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนภารกิจงานการแก้ไขปัญหา จชต. ให้รองรับนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. ฉบับใหม่ สมช./สล.คปต. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำกรอบแผนยุทธศาสตร์มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางหลักในการดำเนินงานแก้ไขปัญหา จชต. ต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ ในคราวประชุมคปต. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการฯ และมอบให้ สมช. และสำนักงาน คปต. ส่วนหน้า ร่วมกับ กอ.รมน. ศอ.บต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการฯ และนำเสนอให้ คปต. พิจารณาต่อไป

๔. การดำเนินการที่สำคัญเพื่อจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

๔.๑ สล.คปต. ได้จัดประชุมหารือเพื่อกำหนดกรอบรายละเอียดสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ร่วมกับ (๑) ผู้แทนกรมข่าวทหารบก (ขว.ทบ.) (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิของโรงเรียนเสนาธิการทหารบก (๓) ผู้รับผิดชอบงานข่าว กอ.รมน. ๔ ส่วนหน้า ช่วงวันที่ ๓ และ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๒ สล.คปต. ได้จัดประชุมปฏิบัติการ (Focus Group) เพื่อยกร่างเนื้อหาสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ร่วมกับ (๑) ผู้แทน กอ.รมน. (๒) กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า(๓) ศอ.บต. (๔) สมช. (๕) ศรภ. (๖) ศชต. (ในขณะนั้น) (๗) สนง.สล.คปต.สน. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๓ สล.คปต. โดยคำแนะนำของผู้แทนพิเศษของรัฐบาล (นายพรชาติ บุณนาค) ได้เรียบเรียง
จุดเน้นด้านความมั่นคงที่สำคัญได้แก่ งานเพิ่มประสิทธิภาพด้านการข่าว งานบังคับใช้กฎหมาย และงาน
สื่อสารเชิงรุก และจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานการข่าว ได้แก่ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กรมข่าว
ทหารบก หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เพื่อกำหนดรายละเอียด
กลยุทธ์/แนวทางการดำเนินงาน เพิ่มเติม

สาระสำคัญแผนปฏิบัติการเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่ จชต. พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

จากเป้าหมายสุดท้ายเมื่อสิ้นสุดแผนปฏิบัติการฯ เพื่อนำสันติสุขกลับคืนสู่พื้นที่ จชต. หรือมุ่งให้
พื้นที่กลับสู่ภาวะปกติ จึงกำหนดสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ ประกอบด้วย

๑. สถานการณ์และสภาพปัญหาในพื้นที่ จชต.

๑.๑ สาเหตุหลัก/เงื่อนไขของสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ จชต. จากข้อมูลสถิติของกอง
อำนวยการรักษาความสงบภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า) ในฐานะหน่วยรับผิดชอบใน
ระดับพื้นที่ได้รวบรวมข้อมูลสถิติสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากปี ๒๕๖๐
ย้อนหลังไประยะ ๖ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐) ได้แสดงแนวโน้มจำนวนเหตุการณ์ความมั่นคงลดลง
อย่างเห็นได้ชัด โดยเฉพาะในช่วงการขับเคลื่อนงานภายใต้กลไกการบริหารจัดการตามประกาศ คสช.
เมื่อกรกฎาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

- พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๖๑๙ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๕๕ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๖๕๐ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๕๖ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๕๖๘ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๕๗ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๕๘๔ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๒๖๔ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๕๙ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๑๙๓ เหตุการณ์
- พ.ศ. ๒๕๖๐ มีเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๑๔๐ เหตุการณ์

จากสรุป จากงานด้านการข่าวที่ติดตามความเคลื่อนไหวมาอย่างต่อเนื่อง พบว่าสถานการณ์
ความรุนแรงที่เกิดขึ้น ยังคงเป็นการกระทำของผู้ก่อเหตุรุนแรง (ผกร.) ซึ่งก่อเหตุระเบิดในหลายพื้นที่สร้าง
ความเสียหายกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง อาทิ เสาไฟฟ้าแรงสูง ห้างสรรพสินค้า รวมทั้งยังมุ่งเป้าหมาย
ก่อเหตุต่อหน่วยงานภาครัฐ และเจ้าหน้าที่รัฐโดย ผกร. มีการเคลื่อนไหวก่อเหตุอย่างต่อเนื่องทั้งในและ
ต่างประเทศ เงื่อนไขสำคัญได้มีการนำประเด็นเรื่องประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ มาตุภูมิและหลักศาสนา
ที่บิดเบือนจากหลักคำสอนที่ถูกต้องสร้างเป็นวาทกรรมขยายแนวร่วมในพื้นที่ จชต. และสร้างแนวร่วมจาก
ภาคประชาสังคมในพื้นที่และในกลุ่มเครือข่ายองค์กรระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ได้มีความพยายามกระตุ้น
ให้เกิดการแบ่งแยกทางสังคม อาทิ การไม่ใช้/ปิดกั้นการใช้ภาษาไทยทั้งในและนอกระบบโรงเรียนเน้น
การศึกษาเฉพาะทางศาสนามากกว่าการศึกษาสามัญตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ ทำให้สังคม
ไม่สามารถเชื่อมโยงระหว่างพี่น้องประชาชนที่มีความแตกต่างทางศาสนาและวัฒนธรรมได้ ส่งผลให้นำไปสู่
วิถีชีวิตหรือสังคมเชิงเดี่ยว และก่อให้เกิดความต่างทางสังคมอย่างสมบูรณ์

สำหรับภัยแทรกซ้อนที่ทำให้การแก้ไขปัญหา จชต. มีความซับซ้อนมากขึ้น มาจากปัญหาสำคัญในพื้นที่ จชต. ประกอบด้วยปัญหายาเสพติด ปัญหาการลักลอบค้าสิ่งผิดกฎหมาย (อาวุธ / สินค้าหลักเถียงภาษี) และปัญหาผู้มีอิทธิพล ซึ่งเป็นเงื่อนไขในระดับกลุ่ม/บุคคลต่างๆ ที่ถูกนำมาแสวงประโยชน์จากผู้เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังมีเงื่อนไขในระดับโครงสร้าง โดยเฉพาะจากหน่วยงานของรัฐซึ่งออกแบบโครงสร้างหน่วยงานที่ไม่รองรับกับลักษณะเฉพาะของคนและพื้นที่รวมทั้งจากกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐที่ขาดความเข้าใจภัยคุกคามหลัก และภัยแทรกซ้อนต่าง ๆ ตลอดจนแนวนโยบายในการแก้ไขปัญหา จชต. รวมถึงการเคลื่อนไหวของกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐและการเรียกร้องของผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของรัฐ

๑.๒ ปัญหาสำคัญด้านเศรษฐกิจ การศึกษา และสังคม

ในด้านเศรษฐกิจข้อมูล จปฐ. (จากกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย) พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีครัวเรือนในพื้นที่ ๓ จชต. ที่ตกเกณฑ์ จปฐ. (รายได้ต่ำกว่า ๓๘,๐๐๐ บาท/คน/ปี) รวม ๕,๒๘๙ ครัวเรือน (จังหวัดปัตตานี ๓,๓๓๑ ครัวเรือน จังหวัดนราธิวาส ๑,๓๒๘ ครัวเรือน และจังหวัดยะลา ๖๓๐ ครัวเรือน) และเมื่อพิจารณาข้อมูลทางด้านผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP per capita) และผลิตภัณฑ์ภาค (GRP per capita) ในพื้นที่ ๓ จชต. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ (จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม หรือ สศช.) พบว่า ปี ๒๕๕๘ มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ณ ราคาประจำปี เท่ากับ ๑๒๓,๓๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประเทศ โดยลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๕ ที่มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๑ ของประเทศ และผลิตภัณฑ์ภาคต่อหัวประชากร (GRP per capita) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉลี่ย ๗๐,๓๒๒ บาทต่อคนต่อปี ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศประมาณ ๒ เท่าลดลงจากปี ๒๕๕๔ ที่มีจำนวน ๘๕,๑๘๗ บาทต่อคนต่อปีโดยจังหวัดยะลาทำได้เฉลี่ยต่อหัวสูงที่สุดเท่ากับ ๘๙,๘๗๕ บาทต่อคนต่อปี และจังหวัดนราธิวาสมีค่าต่ำสุด ๕๔,๙๒๒ บาทต่อคนต่อไป และต่ำเป็นอันดับที่ ๗๓ ของประเทศ

สำหรับปัญหาความยากจน ในพื้นที่ ๓ จชต. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อมูลจากสศช.) พบว่า สัดส่วนคนจนอยู่ในระดับสูง คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗ ซึ่งสูงกว่าสัดส่วนคนจนระดับประเทศ โดยจังหวัดนราธิวาส มีจำนวนและสัดส่วนคนจนสูงสุด รองมาคือ ปัตตานี และอันดับสุดท้ายคือ จังหวัดยะลา สำหรับด้านการว่างงานพบว่า มีอัตราการว่างงานที่สูง โดยจังหวัดปัตตานีเป็นจังหวัดที่มีการว่างงานสูงสุดใน ๓ จชต. รองลงมาคือ จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดยะลาตามลำดับ

ด้านการศึกษา และด้านสุขอนามัย (ข้อมูลจาก สศช.) โดยใน ด้านการศึกษา พบว่า จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรเพิ่มขึ้น แต่ยังคงต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ซึ่งประชากรภาคใต้ชายแดนมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย ๘.๘ ปี แต่ยังคงต่ำกว่าค่าเฉลี่ยประเทศ อย่างไรก็ตาม เพื่อพิจารณารายจังหวัดจะพบว่าจังหวัดยะลา มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยสูงสุด ๙.๔ ปี และจังหวัดนราธิวาสมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยต่ำสุด ๘.๑ ปี สำหรับผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ และมีการสอนในหลักสูตรเพื่อการประกอบอาชีพน้อย ซึ่งผลการสอบ O-NET ชั้น ม.๓ (๕ วิชาหลัก) ในปีการศึกษา ๒๕๕๙ อยู่ร้อยละ ๓๑.๘ ลดลง อย่างไรก็ตาม ค่าคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ

ด้านสาธารณสุข พบว่า อัตราการเจ็บป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อที่ป้องกันได้มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น รวมทั้งแนวโน้มอัตราการตายของมารดาและทารกก็เพิ่มสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม ประชาชนของภาคใต้ชายแดนเข้าถึงบริการสาธารณสุขมากขึ้น

โดยสรุป ในด้านเศรษฐกิจ การศึกษา และด้านสุขอนามัยในพื้นที่ จชต. สภาพปัญหาที่ยังคงดำรงอยู่ ต่อเนื่องและเมื่อเทียบกับภูมิภาคอื่นในประเทศ พบว่า จชต. มีปัญหาเหล่านี้ค่อนข้างสูงมาก สืบเนื่องจากเหตุการณ์ ความรุนแรงในพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนของภาคเอกชน อันนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการลงทุนในพื้นที่น้อยกว่าจังหวัดอื่นในประเทศ รวมทั้ง ประชากรในพื้นที่ประกอบอาชีพด้านการเกษตร และประมงเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นอาชีพที่มีความผันผวนสูง ส่งผลให้เกิดปัญหาความยากจน สำหรับในด้าน การศึกษา เนื่องจากเด็กนักเรียน นักศึกษาของพื้นที่ ๓ จชต. มีเวลาในการศึกษาวิชามีอยู่น้อยกว่าจังหวัด อื่นๆ ของประเทศ จึงส่งผลให้ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาในภาพรวมของ ๓ จชต. ออกมาต่ำ ประกอบกับการ ปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการได้อย่างปกติเหมือนในภูมิภาคอื่น จึงส่งผลต่อสภาพ ความเป็นอยู่ คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่แตกต่างจากภูมิภาคอื่นในประเทศ สภาพเหล่านี้ จึงถูกกลุ่ม ผู้เห็นต่างจากรัฐนำไปเป็นเงื่อนไขขยายผลสร้างแนวร่วมเพิ่มมากขึ้นและสร้างความชอบธรรมในการ เรียกร้องกดดันภาครัฐในโอกาสต่างๆ

แผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ มุ่งแก้ไขที่สาเหตุ/เงื่อนไขของปัญหา ซึ่งได้กำหนดศูนย์กลางของการ แก้ปัญหา (Concentration Approach) ไว้ ๒ ส่วนคือการดำเนินการต่อ ๑) ยุทธศาสตร์และการเคลื่อนไหวสำคัญของ กลุ่ม ผกร. ที่เลือกใช้การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่เป็นสิ่งต่อรองกับฝ่ายรัฐ และ ๒) ความต้องการของประชาชน และความเสียงในกลุ่มเยาวชน โดยได้กำหนดกลยุทธ์ของแผนฯ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่อย่างเป็น องค์กรรวม (holistic)

๒. หลักการและแนวคิดแผนปฏิบัติการฯ

๒.๑ หลักการมุ่งแก้ไขปัญหาด้วยศาสตร์พระราชา การใช้หลักรัฐประศาสนโยบาย รัชกาลที่ ๖ และ ยุทธศาสตร์พระราชทานในเรื่อง “การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของ รัชกาลที่ ๙

๒.๒ แนวคิดบูรณาการเชื่อมโยงกันระหว่างประเด็นเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic base) เรื่องการแก้ไข ปัญหา จชต. ที่ครอบคลุมมิติงานด้านความมั่นคง ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม วัฒนธรรม และด้านการ สร้างความเข้าใจกับการจัดการเชิงพื้นที่ (Area base) ซึ่งครอบคลุม ๕ จชต. (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และจังหวัดสงขลา)

๒.๓ เน้นบูรณาการให้เกิดเอกภาพที่สอดคล้องกันในทุกระดับตั้งแต่ระดับนโยบาย หน่วยงาน รับผิดชอบในส่วนกลาง ไปจนถึงระดับปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. และดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ มุ่งดูแลประชาชนทุกด้านโดยให้ความสำคัญในการตอบสนองความต้องการของประชาชนใน พื้นที่บนพื้นฐานของผลประโยชน์แห่งชาติเป็นลำดับแรก

๒.๕ ให้ความสำคัญกับการกำหนดแผนหลัก แผนงบประมาณ และแผนปฏิบัติการ ตลอดจนการ ติดตามผล และการประเมินผลการดำเนินงานในทุกระดับอย่างต่อเนื่อง

๓. วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการฯ

๓.๑ เพื่อให้ประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ จชต. รวมทั้งหน่วยงานในต่างประเทศ และองค์กร ต่างประเทศสนับสนุนแนวทางของภาครัฐ

๓.๒ เพื่อลดสถานการณ์การใช้ความรุนแรงในพื้นที่ จชต.

๓.๓ เพื่อลดปัญหาภัยแทรกซ้อนและปัจจัยต่างๆ ที่ส่งผลให้เกิดปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ จชต.

๓.๔ เพื่อให้สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่มีความเข้มแข็ง

๓.๕ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และดำรงอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขและยั่งยืน

๔. เป้าหมายหลักและตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติการฯ

กำหนดเป้าหมายหลักและตัวชี้วัดที่สำคัญ ดังนี้

๔.๑ เป้าหมายประชาชนในพื้นที่ จชต. มีความเชื่อมั่นต่อการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ

ตัวชี้วัดสำคัญ ๑) ข้อร้องเรียนเรื่องเจ้าหน้าที่รัฐลดจำนวนลง

๒) ร้อยละของประชาชนในพื้นที่ จชต. ให้ความร่วมมือและสนับสนุนกิจกรรมของภาครัฐ มีจำนวนเพิ่มขึ้น

๔.๒ เป้าหมายประชาชนในประเทศ ภาคประชาสังคมไทย และต่างประเทศ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชนมีความเข้าใจและสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานของภาครัฐ

ตัวชี้วัดสำคัญ ๑) ประเด็นเรื่องสถานการณ์ปัญหาพื้นที่ จชต. ไม่ถูกหยิบยกเข้าสู่เวทีขององค์การระหว่างประเทศเพื่อแทรกแซงการทำงานของรัฐบาล

๒) ร้อยละของประชาชน และเครือข่ายนอกภาครัฐให้ความร่วมมือ สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีในพื้นที่ จชต. เพิ่มขึ้น

๔.๓ เป้าหมาย ประชาชนในพื้นที่ จชต. มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ตัวชี้วัดสำคัญ ๑) เหตุการณ์รุนแรงลดจำนวนลง

๒) มูลค่าความเสียหายอันเนื่องมาจากเหตุการณ์รุนแรงลดลง

๓) จำนวนหมู่บ้านเสริมสร้างการพัฒนาเพิ่มขึ้น

๔.๔ เป้าหมายประชาชนในพื้นที่ จชต. สามารถดำเนินชีวิตร่วมกันได้อย่างปกติสุขในสังคมที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ตัวชี้วัดสำคัญ จำนวนกิจกรรมที่ส่งเสริมสังคมพหุวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น

๔.๕ เป้าหมายประชาชนในพื้นที่ จชต. มีสุขอนามัยที่ดี มีโอกาสในการศึกษาและประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัดสำคัญ ๑) อัตราการป่วยและอัตราการตายด้วยโรคสำคัญต่อประชากรแสนคนลดลง (ไม่น้อยกว่าร้อยละ...) เมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ย ๕ ปี ย้อนหลัง

๒) จำนวนเยาวชนที่ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐานอย่างทั่วถึงเพิ่มมากขึ้น

๓) รายได้ครัวเรือนเฉลี่ยต่อคนเพิ่มขึ้น

๕. พื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย

๕.๑ พื้นที่เป้าหมาย (จำแนกเป็นระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน) ได้แก่ พื้นที่เสริมสร้างความมั่นคงพื้นที่เร่งรัดการพัฒนา และพื้นที่เสริมสร้างการพัฒนา

๕.๒ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ (๑) กลุ่มผู้เหตุรุนแรง (๒) กลุ่มแนวร่วม (๓) กลุ่มเสี่ยงต่อการชักนำเข้าร่วมกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง (๔) องค์กร/สถาบันที่สนับสนุนการก่อเหตุรุนแรง (๕) กลุ่มประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรง และ (๖) กลุ่มประชาชนทั่วไป

๖. แนวทาง/กลยุทธ์ดำเนินงานที่สำคัญ

ประกอบด้วยแนวทางสำคัญ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการสร้างความเข้าใจ (๒) ด้านความมั่นคงและ (๓) ด้านการพัฒนาเพื่อความมั่นคง โดยมีกลยุทธ์หลัก ๑๕ กลยุทธ์หลัก ๘๑ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

๖.๑ แนวทางด้านการสร้างความเข้าใจมี ๕ กลยุทธ์หลักรวม ๑๙ กลยุทธ์ย่อย คือ

๑) งานพัฒนาเจ้าหน้าที่รัฐในการปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. (๔ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) ปรับปรุง และบริหารจัดการด้านสิทธิกำลังพล/เจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งพลเรือน ตำรวจ และทหารให้เหมาะสมกับภารกิจที่รับผิดชอบและความเสี่ยงภัยในพื้นที่ จชต.

(๒) สร้างความรู้ความเข้าใจ และส่งเสริมการพัฒนาทักษะปฏิบัติงานที่จำเป็น โดยคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของพื้นที่ และหลักสิทธิมนุษยชนสากล ตลอดจนสนับสนุนทุนการศึกษา เพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.

(๓) พัฒนาและเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐ ให้มีทัศนคติ จิตสำนึก และความรับผิดชอบต่อ และเสียสละในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ

(๔) พัฒนาระบบการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.

๒) งานแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี (๕ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) สนับสนุนการเปิดพื้นที่พูดคุยเพื่อสันติสุขทุกระดับ โดยมุ่งสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแสดงความคิดเห็นในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี

(๒) เสริมสร้างความเข้าใจของบุคลากรภาครัฐ สื่อมวลชน ภาคประชาสังคมผู้เห็นต่าง และประชาชน ให้มีความรู้ ความเข้าใจสถานการณ์ปัญหาในพื้นที่ และเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข

(๓) เสริมสร้างกิจกรรมร่วมกันระหว่างรัฐและประชาชนในพื้นที่ จชต. เพื่อสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการพูดคุยเพื่อสันติสุข

(๔) พัฒนากลไกและจัดระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และมีเอกภาพให้สนับสนุนการพูดคุยเพื่อสันติสุขกับผู้มีความคิด ความเชื่อ อุดมการณ์ต่างจากฝ่ายรัฐทั้งในและต่างประเทศ

(๕) เปิดโอกาสและสร้างหลักประกันความปลอดภัย ให้กับผู้มีความเห็นต่างจากฝ่ายรัฐที่ต้องการยุติความรุนแรง และเข้าร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนา จชต.โดยสันติวิธี ผ่านกระบวนการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) งานการสร้างความเข้าใจกับประชาชนทั้งในพื้นที่ จชต. และนอกพื้นที่ จชต. ตลอดจนในต่างประเทศ (๕ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) พัฒนาการประชาสัมพันธ์เชิงรุกโดยหน่วยงานภาครัฐ ที่มุ่งเสริมสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในและนอกพื้นที่ จชต. อย่างต่อเนื่อง

(๒) พัฒนารูปแบบและช่องทางการสื่อสารที่เข้าถึงประชาชนในพื้นที่ จชต.

(๓) เพิ่มประสิทธิภาพการสร้างความเข้าใจ เพื่อมุ่งปรับเปลี่ยนทัศนคติ และพฤติกรรมกลุ่มเป้าหมายให้ยุติแนวคิดและวิธีการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ จชต.

(๔) ดำเนินการสร้างการรับรู้ สร้างความเข้าใจกับประชาชน และภาคประชาสังคมทั้งในและนอกพื้นที่ จชต. รวมทั้งสร้างความร่วมมือในการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

(๕) สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของภาครัฐให้แก่ประชาชน และเยาวชนพื้นที่ จชต. ที่พักอาศัยหรือศึกษาต่อในต่างประเทศ เพื่อร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ

๔) งานสร้างความเข้าใจกับต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ (๓ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ที่ถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว ทันท่วงทีกับความผันแปรของสถานการณ์และแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรภาคีและสังคม ผ่านกลไกความร่วมมือกับต่างประเทศในทุกมิติเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) ดำเนินการสร้างความเข้าใจกับองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และองค์การระหว่างประเทศ (IGOs)

(๓) พัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศที่เชื่อมโยงกับสถานการณ์ปัญหา จชต. โดยให้ความสำคัญกับมิตรประเทศที่สนับสนุนการปกป้องผลประโยชน์ของชาติไทยเป็นหลัก

๕) งานช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ จชต.(๒ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) สนับสนุนช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ จชต. ทั้งด้านทรัพย์สิน ร่างกาย จิตใจ จิตวิญญาณ เพื่อให้ดำรงชีพให้สังคมได้อย่างปกติสุข

(๒) ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุความรุนแรง และจากการใช้บังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบ

๖.๒ แนวทางด้านความมั่นคงมี ๕ กลยุทธ์หลักรวม ๒๖ กลยุทธ์ย่อย คือ

๑) งานด้านการข่าว (๖ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) พัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการข่าวทั้งในระดับพื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย

(๒) เพิ่มประสิทธิภาพการ รปภ. ภายในหน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะหน่วยงานที่มีกำลังพล/เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และกำลังประชาชนในพื้นที่ จชต.

(๓) ให้ความสำคัญกับงานการข่าวเพื่อสร้างพลังประชาชนโดยมุ่งขยายผลเครือข่ายงานข่าวให้สามารถสร้างพลังมวลชนสนับสนุนภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมในทุกระดับ

(๔) พัฒนาประสิทธิภาพงานข่าวเพื่อสนับสนุนการแจ้งเตือน และเฝ้าระวังความปลอดภัยในพื้นที่เป้าหมาย โดยเฉพาะการก่อเหตุรุนแรงในเขตเมืองและชุมชนเสี่ยงภัย

(๕) สนับสนุนการดำเนินการงานด้านการข่าวในเชิงรุกเพื่อพิสูจน์ทราบและสลายโครงสร้างของกลุ่ม ผกร. ตลอดจนมุ่งยุติเงื่อนไข/สาเหตุของการก่อเหตุรุนแรงทุกรูปแบบ

(๖) พัฒนาระบบการเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านความมั่นคงในพื้นที่ จชต. ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีข้อมูลที่ทันสมัย สามารถเชื่อมโยงข้อมูลนำไปใช้ประโยชน์ และดำเนินงานร่วมกันในทุกระดับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) งานอำนวยความสะดวก (๖ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) เสริมสร้างการรับรู้ในด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชนให้กับประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ จชต.

(๒) พัฒนามาตรการช่วยเหลือประชาชนเพื่อให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของไทย และได้รับบริการทั่วถึง และเป็นธรรม

(๓) ส่งเสริมมาตรการคุ้มครองสิทธิผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม

(๔) เสริมประสิทธิภาพงานอำนวยความสะดวกให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตประชาชนใน จชต.

(๕) ส่งเสริมระบบยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ยุติธรรมชุมชน และยุติธรรมทางเลือก

(๖) แก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดเกี่ยวกับความมั่นคงในระหว่างการควบคุมและในเรือนจำ รวมทั้ง เสริมสร้างการดูแลช่วยเหลือผู้กระทำผิดเกี่ยวกับความมั่นคงหลังพ้นโทษหรือเมื่อออกจากกระบวนการยุติธรรม

๓) งานการบังคับใช้กฎหมาย (๔ กลยุทธ์ย่อย) ได้แก่

(๑) สนับสนุนการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายพิเศษเท่าที่จำเป็น และมุ่งป้องกันผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จชต. รวมทั้งสนับสนุนให้ปรับลดพื้นที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินร้ายแรงตาม พ.ร.ก. การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินพ.ศ. ๒๕๔๘

(๒) เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ สำหรับความมั่นคงในพื้นที่ จชต. รวมทั้งนำเทคโนโลยีสมัยใหม่สนับสนุนการดำเนินงาน โดยเฉพาะในการตรวจพิสูจน์และค้นหาความจริง

(๓) ดำเนินมาตรการเพื่อเร่งรัดค้นหาความจริงในคดี หรือเหตุการณ์ที่เป็นข้อสงสัยของประชาชนและต่างประเทศ

(๔) สร้างความต่อเนื่องในการเพิ่มประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบคดีความมั่นคงในพื้นที่ จชต.

๔) งานรักษาความปลอดภัยในพื้นที่มี ๖ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) เร่งดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพ และพัฒนาขีดความสามารถของกองกำลังประจำถิ่น และกำลังประชาชนในพื้นที่ จชต.

(๒) ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว อาทิ ปัญหากลุ่มผู้มีอิทธิพล และธุรกิจผิดกฎหมาย

(๓) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน หมู่บ้านในการเฝ้าระวังและป้องกันตนเอง โดยเฉพาะบทบาทการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจงานการรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน

(๔) การเฝ้าระวังความปลอดภัยในพื้นที่ด้วยกล้องวงจรปิดที่ทันสมัย

(๕) การจัดหา ซ่อมบำรุง ประยุกต์ใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ และยานพาหนะให้เพียงพอ รวมทั้งสามารถใช้ปฏิบัติงานได้เหมาะสมกับพื้นที่และสอดคล้องกับสถานการณ์

(๖) ให้ความสำคัญกับการรักษาความปลอดภัยใน ๘ เมืองหลัก และพื้นที่เขตเศรษฐกิจ

๕) งานการสื่อสารทางยุทธศาสตร์มี ๔ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) เสริมสร้างพลังเครือข่ายข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงและถูกต้อง

(๒) เสริมสร้างการรับรู้และความเข้าใจของกลุ่มเป้าหมาย

(๓) การปฏิบัติการข่าวสารทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ

(๔) การเฝ้าระวังติดตามการบิดเบือนข่าวสารที่ผิดไปจากความจริง

๖.๓ แนวทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคง ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์หลัก ๓๖ กลยุทธ์ย่อย คือ

๑) งานเสริมสร้างหมู่บ้านชุมชนให้เข้มแข็งมี ๑ กลยุทธ์ย่อย คือ

(๑) สนับสนุนและเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้

(๒) ส่งเสริมสุขภาวะในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้คนมีร่างกายแข็งแรงมีสุขภาพจิตที่ดี ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง “คิดเป็น ทำเป็น” มีความเป็นเหตุเป็นผล มีทักษะในการใช้ชีวิตอย่างมีคุณค่า อยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข สร้างสรรค์ประโยชน์แก่ตนเอง ครอบครัวและสังคมได้อย่างเต็มศักยภาพ

(๓) ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็งและเป็นธรรม ครอบครัวยุคใหม่มีความมั่นคง ในอาชีพ มีรายได้ที่เพียงพอเกิดจากการมีส่วนร่วมชุมชนสามารถจัดกิจกรรมสร้างรายได้ กระจายไปสู่ ประชาชน ครอบครัวยุคใหม่ ได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรมทั้งหมู่บ้าน และมีการสร้างเศรษฐกิจของชุมชน ให้เข้มแข็ง ด้วยกระบวนการกลุ่ม การพัฒนาอาชีพ เพิ่มพูนทักษะฝีมือ พัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีมูลค่าเพิ่ม มีสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน/กองทุนสวัสดิการชุมชน ที่ให้บริการสมาชิกตามความต้องการได้อย่างทั่วถึง สามารถจัดการสร้างกิจกรรมแก้ปัญหาหนี้ในระบบได้

(๓) การส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความอบอุ่น มุ่งมั่นที่จะการดำเนินชีวิตร่วมกันอย่าง มีจุดหมาย สามารถปฏิบัติบทบาทหน้าที่ได้อย่างเหมาะสม มีการอบรมเลี้ยงดูสมาชิกวัยเยาว์ให้เติบโตอย่างมี คุณภาพในวิถีชีวิตของความเป็นไทย เลี้ยงดูผู้สูงอายุให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีความสุข และรักษา สัมพันธภาพที่ดีต่อกันเพื่อให้สามารถดำรงความเป็นครอบครัวได้อย่างมีคุณภาพที่ยั่งยืน

(๔) การส่งเสริมให้หมู่บ้าน/ชุมชน มีการบริหารจัดการหมู่บ้าน/ชุมชนที่ดี มีกิจกรรมการ แก้ไขปัญหาชุมชนได้ด้วยตนเองอย่างมีเหตุมีผลและมีการบริหารจัดการที่ดี ผู้นำ ประชาชนและองค์กร ในชุมชนสามารถร่วมมือ ช่วยเหลือเกื้อกูลกันและอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข รวมทั้งมีภาคีการพัฒนาที่มีบทบาท เกื้อหนุนการทำงานภายในชุมชน มีการสื่อสาร และกระบวนการเรียนรู้ในชุมชนอย่างต่อเนื่อง สามารถ อนุรักษ์คุณค่าของประเพณีวัฒนธรรมและภูมิปัญญาที่เป็นเอกลักษณ์ของแต่ละชุมชนท้องถิ่นรวมถึง เอกลักษณ์ความเป็นไทย

(๕) การส่งเสริมบรรยากาศหรือสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อการใช้ชีวิตของคนในหมู่บ้าน สร้างความสะอาด สบาย ร่มรื่น ปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สิน ครอบครัวมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง การมี ปฏิสัมพันธ์ที่ดีกับเพื่อนบ้าน และการมีบริการสาธารณสุขที่พอเพียง มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ มีคุณภาพ สมดุล ในระบบนิเวศเพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในชุมชน

(๖) การส่งเสริมให้ชุมชนเป็นสังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลประชาชนมีสิทธิเสรีภาพ ได้รับการยอมรับและเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นคนที่เท่าเทียมกันตามระบอบประชาธิปไตย ประพฤติ ปฏิบัติ ตามสิทธิและหน้าที่ของตนเองและเคารพในสิทธิและหน้าที่ของคนอื่น มีระเบียบวินัย มีระบบการบริหาร จัดการที่ยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้เกิดความโปร่งใส คำนึง และกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และสังคมอย่างเป็นธรรม นำไปสู่สังคมสมานฉันท์มีสันติสุขอย่างยั่งยืน

๒) งานเสริมสร้างรายได้ครัวเรือนและความเข้มแข็งเศรษฐกิจชุมชน มี ๑๑กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) ส่งเสริมและพัฒนาทักษะอาชีพให้สอดคล้องกับวิถีของประชาชน เพื่อเพิ่มรายได้ และลดปัญหาที่สร้างเงื่อนไขในพื้นที่

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนปัจจัยการผลิตในภาคเกษตรให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ จชต. เพื่อนำใช้ในการสร้างรายได้ครัวเรือน

(๓) พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำ น้ำกินน้ำใช้ และการพัฒนาที่ดินให้เหมาะสมกับสภาพ พื้นที่ และเพียงพอต่อความจำเป็น

(๔) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชนในการประกอบอาชีพ วิสาหกิจชุมชน โรงงานขนาดเล็ก และธุรกิจอื่นๆ รวมทั้งการจัดตั้งสหกรณ์ และเสริมสร้างการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่

(๕) พัฒนาและใช้ประโยชน์จากที่ดินรกร้าง ส่งเสริมพืชประจำถิ่น รวมทั้งยกระดับเพิ่มคุณภาพและมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร รวมถึงการแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ตลอดจนขยายช่องทางการตลาดเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่

(๖) ส่งเสริมและพัฒนาส่งเสริมอาชีพเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมฮาลาลและเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ฮาลาลที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

(๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพแก่ประชาชนทุกกลุ่มที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๘) เพิ่มบทบาทประชาชน ภาคประชาชน สังคม ชุมชน และองค์กรท้องถิ่นในการคุ้มครองดูแลทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นแหล่งต้นทุนทางธรรมชาติ รวมทั้งสิ่งแวดล้อม

(๙) ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ สตรี และเด็กกำพร้า รวมทั้งผู้ใช้แรงงานในพื้นที่ จชต. ส่งเสริมการเข้าถึงการรักษาพยาบาลให้มีความเท่าเทียมกัน

(๑๐) พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นการมุ่งต่อการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงรวมทั้งพัฒนาระบบโลจิสติกส์ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในระดับหมู่บ้าน

(๑๑) ส่งเสริมบทบาทสตรีให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตในพื้นที่ จชต.

๓) งานบริการด้านสาธารณสุขในพื้นที่ จชต. มี ๓ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) การส่งเสริมสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ และบริการสาธารณสุขของประชาชนในพื้นที่

(๒) การส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการของโรงพยาบาลศูนย์ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลในพื้นที่

(๓) ขยายการบริการทางการแพทย์ให้ทั่วถึงในพื้นที่ จชต.

๓.๔) งานการศึกษาที่สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคง มี ๘ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา และการพัฒนาสถานศึกษากลุ่มเสี่ยงให้มีคุณภาพตามนโยบายของรัฐ

(๒) สร้างและขยายโอกาสทางการศึกษาให้กับเด็ก นักเรียน และเยาวชน ทั้งในและนอกระบบการศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

(๓) เพิ่มประสิทธิภาพการเรียนการสอน สิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ปกครองส่งบุตรหลานเข้าเรียนในสถานศึกษาของรัฐ

(๔) เร่งรัดพัฒนาคุณภาพครู บุคลากรทางการศึกษา การจัดการศึกษา และสถานศึกษาของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐานเทียบเท่ากับพื้นที่อื่น

(๕) เสริมสร้างเครือข่ายระหว่างสถานศึกษาของรัฐกับสถานศึกษาของเอกชน เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

(๖) พัฒนาการจัดการศึกษาของศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด สถาบันการศึกษา ปอเนาะ และการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีคุณภาพ และสอดคล้องตามหลักศาสนา

(๗) ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทย ภาษามลายู ภาษามลายูท้องถิ่น และภาษาต่างประเทศ ในทุกระดับการศึกษาทั้งในและนอกระบบการศึกษาอย่างแพร่หลาย

(๘) เพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ ควบคู่ไปกับการจัดการศึกษา ทั้งในสถานศึกษาของรัฐและของเอกชน

๓.๕) งานเสริมสร้างสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งมี ๗ กลยุทธ์ย่อย ได้แก่

(๑) สนับสนุน และส่งเสริมองค์กรทางศาสนาให้มีความเข้มแข็ง และมีบทบาทในการทำนุบำรุงศาสนาเพื่อเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาจริยธรรม และเป็นแหล่งเรียนรู้ทางศาสนา รวมทั้งส่งเสริม และฟื้นฟูกิจการด้านศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกให้คนไทยในพื้นที่จต. เดินทางไปแสวงบุญตามหลักศาสนาต่างๆ ในต่างประเทศ เพื่อเรียนรู้แก่นแท้ของหลักธรรม และเป็นเครือข่ายทำนุบำรุงศาสนา/ร่วมแก้ไขปัญหาในพื้นที่ต่อไป

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟู อนุรักษ์ สืบสานอัตลักษณ์ทางภาษา ศิลปะ วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

(๔) ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ได้รับการสืบสาน เพื่อเพิ่มคุณค่าให้เกิดประโยชน์ในพื้นที่

(๕) ส่งเสริม และสนับสนุนกิจกรรมที่สนับสนุนการอยู่ร่วมกันเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคประชาชนสังคม และประชาชนทุกเพศ ทุกวัยให้เข้ามา มีส่วนในการจัดกิจกรรมเสริมสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม

(๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่คำสอนตามหลักศาสนาที่ถูกต้อง

๗. ความเร่งด่วนของการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๑ การสร้างความปลอดภัยในแก่ประชาชนในพื้นที่

๗.๒ การเสริมสร้างความเข้าใจทั้งในและนอกภาครัฐ

๗.๓ การพัฒนาการศึกษาเพื่อความมั่นคง

๗.๔ การลดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรมและอำนวยความสะดวก

๗.๕ การสร้างชุมชนในสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

๗.๖ การพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อความมั่นคง

๘. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๘.๑ การดำเนินงานด้านการข่าวต้องมุ่งปฏิบัติการเชิงรุก เน้นประสิทธิภาพ และทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

๘.๒ การรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ ต้องมีประสิทธิภาพ มุ่งลดเหตุรุนแรงให้เหลือน้อยที่สุด

๘.๓ การบริหารจัดการงานการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ต้องเอกภาพ และมีประสิทธิภาพในการบูรณาการประสานงาน โดยมีกลไกขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมและมีความต่อเนื่องในการทำงาน

๘.๔ การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐในพื้นที่ ต้องมีประสิทธิภาพ มีความพร้อมในการแก้ไขปัญหา มีความเข้าใจสถานการณ์ และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่

๘.๖ ประชาชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ องค์กรระหว่างประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน ต้องมีความเชื่อมั่นและให้การสนับสนุนยุทธศาสตร์ และแนวทางดำเนินการของภาครัฐ

สส.คปต.

๑๗ เมษายน ๒๕๖๑