

ประเด็นเนื้องำของกระทรวงมหาดไทย

ในการประชุมชี้แจงนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

โดย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสมคิด จันทมฤก)

วันพุธที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๓๐ น.

ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ Zoom)

ประเด็นเน้นย้ำเพิ่มเติม ข้อ ๑

ประเด็น

- ให้ความสำคัญกับกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน
- รับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยใช้กลไกการประสานแผนระดับพื้นที่ในลักษณะ **One Plan**
- รวบรวมและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการของพื้นที่

เหตุผลสนับสนุน

- ❑ การดำเนินการตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๗ วรรค ๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
- ❑ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดประชุมปรึกษาหารือตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๗ วรรค ๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุดที่ นร ๑๑๒๕/ว ๔๓๒๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ประเด็นเน้นย้ำเพิ่มเติม ข้อ ๒

ประเด็น

- การจัดทำแผนต้องให้สอดคล้องและทันกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- การจัดทำแผนงานโครงการต่างๆ ต้องตอบสนองการฟื้นตัวภายหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อให้ประชาชนในจังหวัดมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

เหตุผลสนับสนุน

- การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลให้แรงงานบางส่วนถูกเลิกจ้างและย้ายกลับภูมิลำเนาเดิม
- การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลให้เกิดภัยธรรมชาติที่มีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น อาทิ ไฟป่า คลื่นลมรุนแรง
- การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ เป็นผลให้อัตราการพึ่งพิงสูงขึ้น
- การขยายตัวของความเป็นเมือง ส่งผลให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง และการพัฒนาการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ หลังการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019
- การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ ได้แก่ รถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูง ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง นโยบายการพัฒนา BCG economy (Bio – Circular - reenconomy) ส่งผลให้เกิดการพัฒนาเกษตรสมัยใหม่
- การพัฒนาพิเศษเศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาพลังงานทางเลือกอุตสาหกรรมเกษตรสมัยใหม่ และนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของรัฐบาล อาทิ โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ระเบียงพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษเขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งผลให้พื้นที่ภาคเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

ประเด็นเน้นย้ำเพิ่มเติม ข้อ ๓

ประเด็น

- ตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลแผนงาน/โครงการ เช่น ความพร้อมของโครงการ แบบรูปรายการ ปร.4 / ปร.5 การประมาณราคา และพื้นที่ดำเนินการต้องได้รับการอนุมัติอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว

เหตุผลสนับสนุน

- โครงการต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานบุคลากร การบริหารความเสี่ยงและการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการระยะเวลา (ต้องดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ)การวิเคราะห์ผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการดำเนินโครงการ
- โครงการที่ต้องเน้นการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนที่จะเสนอขอโครงการ เช่น พื้นที่อุทยานแห่งชาติป่าสงวนแห่งชาติ ที่ดินธรณีสงฆ์ เป็นต้นสำหรับโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้ยื่นเอกสารการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาพร้อมกับคำขอโครงการด้วย รวมถึงโครงการที่เกี่ยวกับแหล่งน้ำจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กำหนด โดย ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ อ.ก.บ.ภ.ภาคจะพิจารณาและให้ความเห็นชอบเฉพาะโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการเท่านั้น

ประเด็นเน้นย้ำเพิ่มเติม ข้อ ๔

ประเด็น

- การบริหารจัดการดูแลทรัพย์สินทั้งในส่วนของรายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเอกสารหลักฐานบันทึกข้อตกลง **ระหว่างจังหวัด และกลุ่มจังหวัดกับหน่วยงานที่รับโอนทรัพย์สิน**
- การบำรุงรักษาระหว่างรอการโอนทรัพย์สิน รวมถึงแผนการใช้ประโยชน์ของทรัพย์สินนั้นๆ

เหตุผลสนับสนุน

- ขั้นตอนต้องจัดทำข้อตกลงร่วมกันในการดูแลและรับโอนทรัพย์สิน แม้ว่าจะไม่มีผลตามกฎหมายก็ตาม แต่เพื่อให้ราชการส่วนกลางต้นสังกัดรับทราบและเตรียมการบริหารจัดการในอนาคตต่อไปได้
- สำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จต้องนำขึ้นทะเบียนกับกรมธนารักษ์ ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุดที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๔๖๑๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งก่อสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ประเด็นเน้นย้ำเพิ่มเติม ข้อ ๕

ประเด็น

- กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ – ๒๕๗๐
- โครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้เสนอคำขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการมายังฝ่ายเลขานุการ อ.ก.บ.ภ. ภายในเดือนมีนาคมของปีงบประมาณนั้น เพราะหากล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนด จะไม่ได้รับการพิจารณา

เหตุผลสนับสนุน

- ก.บ.ภ. เห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐ โดยเฉพาะ โครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผน ปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้เสนอคำขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการมายังฝ่ายเลขานุการ อ.ก.บ.ภ. ภายในเดือนมีนาคมของปีงบประมาณนั้น เพราะหากล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนด จะไม่ได้รับการพิจารณา
- กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติและข้อควรระวังในการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ จัดซื้อจัดจ้างได้รวดเร็วและสามารถก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สอดคล้องกับนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่าย